

Důvodová zpráva

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství je na území hl. města Prahy vybírán na základě zákona ČNR č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“) a obecně závazné vyhlášky č. 5/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „OZV“). Poplatek za užívání veřejného prostranství se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl. V souladu se zákonem o místních poplatcích jsou konkrétní sazby pro jednotlivé způsoby zvláštního užívání veřejného prostranství stanoveny OZV.

Přehled o výši sazeb poplatku u jednotlivých způsobů zvláštního užívání veřejného prostranství stanovených zákonem o místních poplatcích a OZV

Způsob zvláštního užívání veřejného prostranství	Max. sazba poplatku stanovená zákonem o místních poplatcích (m²/den)	Sazba poplatku stanovená v § 2 OZV (m²/den)
Umístění stavebních zařízení	10 Kč	10 Kč
Umístění stavebních zařízení v případě havárií inženýrských sítí	10 Kč	3 Kč
Umístění reklamního zařízení	100 Kč	100 Kč
Umístění prodejního zařízení mimo tržiště	100 Kč	100 Kč
Umístění prodejního zařízení na tržišti	10 Kč	10 Kč
Umístění lunaparků a jiných podobných atrakcí	100 Kč	50 Kč
Umístění zařízení cirkusů	10 Kč	10 Kč
Umístění zařízení pro poskytování služeb	10 Kč	5 Kč
Pro potřeby tvorby filmových a televizních děl	10 Kč	10 Kč
Umístění skládek	10 Kč	10 Kč
Kulturní akce	10 Kč	4 Kč
Sportovní akce	10 Kč	2 Kč
Vyhrazení trvalého parkovacího místa pro motorová vozidla	10 Kč	10 Kč
Provádění výkopových prací	10 Kč	10 Kč
Umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování prodeje a služeb	10 Kč	10 Kč
Reklamní akce	10 Kč	10 Kč

Součástí OZV je:

Příloha č. 1, ve které jsou na základě požadavků městských částí Praha 1-57 stanoveny pro dotčené městské části sazby poplatku v jiné výši, než jak stanoví § 2 OZV (při respektování maximální sazby stanovené zákonem o místních poplatcích).

Příloha č. 2, kterou jsou určena místa, podléhající místnímu poplatku za užívání veřejného prostranství v hl. m. Praze. V souladu s ustanovením § 14 zákona o místních poplatcích, lze místní poplatek vybírat pouze za užívání míst v obecně závazné vyhlášce výslovně uvedených. Není-li místo konkrétně určeno vyhláškou, nelze místní poplatek vybrat.

Dle § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o obcích“), a § 14b zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o Praze“), jsou veřejným prostranstvím všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.

Veřejným prostranstvím mohou být též prostory v soukromém vlastnictví. Skutečnost, že je prostranství určeno jako veřejné prostranství, nijak neopravňuje obec k tomu, aby s pozemkem jakýmkoliv způsobem nakládala, neboť je pouze věcí vlastníka, zda pozemek např. pronajme nebo využije jiným způsobem. Užívá-li zpoplatnitelným způsobem veřejné prostranství pro vlastní potřebu jeho vlastník, neplatí místní poplatek za užívání veřejného prostranství podle ustanovení § 6 odst. 1 písm. c) OZV.

Dle vyjádření Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, ze dne 1.10.2015, nelze za veřejné prostranství považovat les, vodní toky, vodní plochy a zemědělskou půdu, neboť užívání lesů, vodních ploch či zemědělské půdy upravují zvláštní právní předpisy a nelze je užívat bez omezení (viz zákony č. 289/1995 Sb., o lesích, č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, a č. 254/2001 Sb., o vodách). Tyto prostory tak nesplňují podmínku obecného užívání stanovenou v legální definici veřejného prostranství, která je obsažena v § 34 zákona o obcích a v § 14b zákona o Praze, a nelze je označit za veřejná prostranství. Podle Části I, § 1 odst. 2 zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, je zemědělskou půdou orná půda, chmelnice, vinice, zahrady, ovocné sady, trvalé travní porosty a půda, která byla a má být nadále zemědělsky obhospodařována, ale dočasně obdělávána není.

Za veřejná prostranství nelze označit ani zvláště chráněná území, zřízená podle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (viz kategorie zvláště chráněných území uvedené v § 14 odst. 2 tohoto zákona), a přírodní parky zřízené podle § 12 odst. 3 tohoto zákona. Na území hl. m. Prahy jsou přírodní parky zřízeny a jejich území vymezeno Nařízením Rady hlavního města Prahy č. 10/2014 Sb. hl. m. Prahy, o zřízení přírodních parků na území hlavního města Prahy. Na území hl. m. Prahy platí rovněž vyhláška č. 5/1988 Sb. NVP, kterou se určují chráněné přírodní výtvořy v hlavním městě Praze. V případě zvláště chráněných území a přírodních parků však není dle názoru Ministerstva vnitra vyloučeno, že i v takto určených územích budou prostory přístupné všem bez omezení, tedy sloužící k obecnému užívání. Bude proto záležet na konkrétním charakteru dotčených pozemků. V případě, že jsou do území přírodního parku zahrnuty i pozemní komunikace či ulice, které jsou přístupny bez omezení a slouží obecnému užívání, jedná se dle názoru Ministerstva vnitra o veřejná prostranství, jejichž zvláštní užívání je možné zpoplatnit místním poplatkem.

Z uvedených důvodů je nutné z přílohy č. 2 OZV, která určuje místa, která v hl. m. Praze podléhají místnímu poplatku za užívání veřejného prostranství, vyjmout výše uvedené

pozemky. Za tím účelem je nezbytné, aby městské části provedly kontrolu všech pozemků obsažených v OZV, zejména pozemků uvedených jako veřejná prostranství v části „Veřejná zeleň“, „Parky“ a „Další prostory přístupné každému bez omezení“.

Odbor daní, poplatků a cen Magistrátu hl. m. Prahy v současné době eviduje požadavky 2 městských částí, které požadují změnu přílohy č. 1 OZV (Městská část Praha 15 a Městská část Praha Klánovice) a 7 městských částí, které požadují změnu přílohy č. 2 OZV (Městská část Praha 11, 12, 15, Benice, Křeslice, Velká Chuchle a Zličín).

Do předkládaného návrhu nebyly zapracovány všechny požadavky Městské části Praha Benice a Městské části Praha Křeslice, neboť některé pozemky, které městské části požadovaly doplnit do přílohy č. 2 OZV, nesplňují podmínku obecného užívání.

Z přílohy č. 2 OZV bylo vyjmuto parcelní číslo 4400/60 v k. ú. Modřany, o toto vyjmutí zažádala společnost YIT Stavov s.r.o., IČO: 26420562, Milady Horákové 109/116, 160 00 Praha 6 – Hradčany. Městská část Praha 12 s vyjmutím souhlasila.

Součástí důvodové zprávy je platné znění OZV s vyznačením navrhovaných změn.

Účinnost vyhlášky se navrhuje od 1.2.2016.

Příloha: platné znění OZV s vyznačením navrhovaných změn