

Materiál k projednání

Z-463

k problematice novely zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, která je formulovaná v komplexním pozměňovacím návrhu rozpočtového výboru PS PČR, předloženém k projednání v PS PČR pod číslem sněmovního tisku 971/3

Obsah materiálu:

1. Návrh usnesení
2. Příloha č.1 k usnesení Zastupitelstva HMP
3. Důvodová zpráva
4. Příloha č.1 k důvodové zprávě
5. Příloha č.2 k důvodové zprávě
6. Příloha č.3 k důvodové zprávě

Zpracoval:

Ing. Jaroslava Stachová, ředitelka DPC MHMP
RNDr. Jiří Mašek, CSc., ředitel PRM MHMP
JUDr. Karel Kolářek, MHMP - PRM MHMP



Úvod provádí:

primátor hl.m. Prahy
náměstek primátora Blažek



Předkládá:

Rada HMP

Hlavní město Praha
ZASTUPITELSTVO HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Zastupitelstva hlavního města Prahy

číslo
ze dne

k problematice novely zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, která je formulovaná v komplexním pozměňovacím návrhu rozpočtového výboru PS PČR, předloženém k projednání v PS PČR pod číslem sněmovního tisku 971/3

Zastupitelstvo hlavního města Prahy

I. bere na vědomí

informaci o procesu projednávání sněmovního tisku č. 971 včetně příslušných pozměňovacích návrhů obsažených v tisku č. 971/3, který je popsán v důvodové zprávě

II. vyslovuje

zásadní nesouhlas s podobou návrhu novely zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, která je formulovaná v komplexním pozměňovacím návrhu rozpočtového výboru PS PČR, předloženém k projednání pod číslem sněmovního tisku 971/3

III. souhlasí

s textem petice "Za práva obcí reálně omezovat hazard na svém území" uvedeným v příloze č. 1 tohoto usnesení a vyzývá obyvatele hl.m. Prahy k jejímu podpisu

Předkladatel: Rada HMP

Tisk: Z-463

Provede:

Na vědomí: odborům MHMP

Petice

podle zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním

Za právo obcí reálně omezovat hazard na svém území

Vážený pan
Ing. Miloslav Vlček
předseda Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky
Členové Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky

Vážený pane předsedo, vážení členové Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR,

Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR bude na své další schůzi projednávat upravenou verzi novely zákona ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. Do tohoto návrhu bylo před nadcházejícím třetím čtením vloženo rozpočtovým výborem (na základě jeho usnesení č. 832 ze dne 16.3.2010) nové ustanovení § 45 odst. 3, ve kterém se doslova uvádí, že obec, na jejímž místě má být loterie nebo hra provozována, „není účastníkem řízení o vydání povolení ... k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona.“

Přijetím tohoto návrhu budou obce zbaveny mimo jiné možnosti spolurozhodovat o provozu videoterminálů s vysokými sázkami a účinně tak nebudou schopny bojovat proti neúnosné situaci v oblasti hazardu na svém území. Obce tento krok považují za další ze série vítězství sázkařské lobby.

Zatímco ve své původní verzi měl návrh městům a obcím zajistit účast v povolovacího řízení a možnost ovlivnit tak, zda terminál na jejich území bude či ne, v případě schválení novely ve znění návrhu rozpočtového výboru bude výsledek přesně opačný - rozhodování o umístění terminálů bude opět výlučně v rukou státních úředníků. V tom spatřují starostové zásadní problém, neboť podle nich ministerský úředník stěží dokáže posoudit situaci na konkrétním místě a navíc, jak ukazuje dosavadní praxe, součinnost s obcemi je zde minimální.

Návrh rozpočtového výboru též oproti původně navrhovanému znění novely zužuje možnost obce regulovat hazard obecně závaznými vyhláškami. Zatímco původní znění obcím mělo umožnit vyhláškami regulovat všechny loterie a jiné podobné hry na základě znalostí místních podmínek, nové znění jim umožňuje pouze zcela zakázat některé typy hazardních her.

Vážený pane předsedo, členové PSP ČR, žádáme, abyste zabránili dalšímu omezování pravomocí obcí ve věci regulace hazardu a uvedenou změnu při projednávání neschválili. Žádáme, aby orgány obcí a měst měly naopak možnost podle svého zvážení zakázat na svém území další šíření hazardu včetně provozu videoterminálů a dalších loterijních zařízení a služeb.

Svou žádost stvrzujeme svým podpisem.

Petiční výbor ve složení:

- Bc. Jana Černochová, Na Folimance 2122/13, 120 00 Praha 2, starostka MČ Praha 2
- Mgr. Tomáš Chalupa, Farní 879/21, 162 00 Praha 6, starosta MČ Praha 6
- Mgr. Dalibor Mlejnský, Jarníkova 1885, 148 00 Praha 11, starosta MČ Praha 11

Členové petičního výboru určili, že je ve styku se státními orgány bude zastupovat Bc. Jana Černochová.

Adresa pro doručování petičních archů:

JUDr. Andrea Horáková, MPA, vedoucí odboru kancelář tajemníka, MČ Praha 2, Úřad městské části Praha 2, náměstí Míru 20/600, 120 39, Praha 2

Petiční arch petice „Za právo obcí reálně omezovat hazard na svém území“
(text petice je vytištěn na druhé straně tohoto archu)

Členy petičního výboru ve složení Bc. Jana Černochová (starostka MČ Praha 2), Mgr. Tomáš Chalupa (starosta MČ Praha 6) a Mgr. Dalibor Mlejnský (starosta MČ Praha 11) je oprávněna zastupovat Bc. Jana Černochová, Na Folimance 2122/13, 120 00 Praha 2

	Jméno a příjmení	Bydliště (ulice, č.p., PSČ, město)	Podpis
1			
2			
3			
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			
16			
17			
18			
19			
20			
21			
22			

Důvodová zpráva

Do PS PČR byl skupinou poslanců předložen návrh zákona, kterým se mění zákon ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 971) (příloha č. 1 důvodové zprávy). Návrh zákona byl dne 16.3.2010 projednán v rozpočtovém výboru PS PČR, který k němu přijal komplexní pozměňovací návrh. Ve 2. čtení tisku 971 dne 17.3.2010 byly předneseny další pozměňovací návrhy, které byly společně s komplexním pozměňovacím návrhem rozpočtového výboru předloženy PS PČR jako sněmovní tisk 971/3 (příloha č. 2 důvodové zprávy). Nyní je projednání tisku 971 navrženo na pořad 78. schůze PS PČR od 13. dubna 2010.

Zastupitelstvu hl.m.Prahy se navrhuje vyslovit zásadní nesouhlas s podobou návrhu novely zákona ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále je „zákon o loteriích“), která je formulována v komplexním pozměňovacím návrhu rozpočtového výboru PS PČR k sněmovnímu tisku 971 z níže uvedených důvodů.

Tento návrh je v rozporu s návrhem změny zákona o loteriích, který byl přijat Zastupitelstvem hl.m.Prahy dne 22.10.2009 a který byl předložen PS PČR jako sněmovní tisk 973. Novela zákona o loteriích by měla obcím umožnit regulovat obecně závaznou vyhláškou místo a čas provozování videoloterních terminálů (dále jen „VLT“) a jiných podobných technických zařízení, jako je tomu v případě výherních hracích přístrojů (dále jen „VHP“) a přinést obcím do rozpočtů finanční prostředky z provozování těchto her.

Původní návrh (sněmovní tisk 971) obsahoval ustanovení (návrh nového § 45 odst. 2), že *„Účastníkem řízení o vydání povolení žadateli k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona je obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována.“*

Na rozdíl od tohoto návrhu komplexní pozměňovací návrh rozpočtového výboru obsahuje kromě jiného ustanovení (návrh § 45 odst. 3), podle kterého: *„Obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována, není účastníkem řízení o vydání povolení žadateli k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona. Ministerstvo vyrozumí obec oznámením zaslaným do její datové schránky o povolení provozu loterie nebo jiné podobné hry....“*

Znamená to, že obce by nebyly účastníky řízení o vydání povolení k provozování VLT a jiných podobných technických zařízení povolovaných Ministerstvem financí podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích. Mezi tato jiná technická zařízení patří v současné době povolované tzv. lokální loterní systémy - jedná se o další typ hracích přístrojů nazývané též „triple play“. Jde o klon mezi VHP a VLT s tím rozdílem, že jsou spojeny dohromady 3 kusy VHP, z nichž v jednom je server a s dalšími dvěma je spojen „drátem“. Výše sázky je 500 Kč, na oddělení státního dozoru Ministerstva financí údajně leží stovky žádostí o povolení těchto lokálních loterních systémů do heren, kasin ale také do restaurací, kde tyto lokální systémy nahrazují VHP. Pokud nebude na ostatní technická sázková zařízení změna zákona o loteriích pamatovat, obce vydají obecně závaznou vyhlášku podle nových pravidel a do všech provozoven budou moci být umístěny lokální loterní systémy a všechna ostatní nová sázková

zařízení povolovaná Ministerstvem financí. Do 31.12.2010 má být údajně povoleno nejméně dalších 10.000 kusů lokálních loterních systémů, jejichž výroba běží naplno.

Schválením zákona v takové podobě hrozí, že se významně, a především bez kontroly, rozroste hazard ve městech a obcích v České republice. Účast obcí v povolovacím řízení by pravděpodobně byla administrativně náročná, avšak umožnila by obcím vyjádřit jejich názor na provozování konkrétní hazardní hry na konkrétním místě, což by mělo za následek nepovolení takové hry v případě, že pro obec není její provozování žádoucí.

Pokud jde o možnost úpravy umístění VLT ze strany obcí formou vyhlášky, kterou komplexní pozměňovací návrh rovněž předpokládá, měla by obec možnost vydat takovou vyhlášku v jedné ze dvou forem:

„(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti (dále jen „vyhláška“), že na celém území obce nelze provozovat sázkové hry podle § 2 písm. e), i), l) a m. (pozn. jde o VHP, kasina, VLT a karetní hry). Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze celkový zákaz provozování všech her stanovených v tomto odstavci na celém území obce; stanovení užšího rozsahu zákazu her a míst je zakázáno.

(5) Obec může stanovit vyhláškou, že zakazuje provozování her podle § 2 písm. e), i), l) a m), a to do vzdálenosti 100 metrů od budov, ve kterých sídlí mateřské školy, školy a školská zařízení registrovaná Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, od budov církví a církevních společností, ve kterých se obvykle konají církevní obřady, od hřbitovů, od budov obecních a městských úřadů, od sociálních zařízení, které se zabývají výchovou dětí a mladistvých, od nemocnic, a dále v budovách ve vlastnictví obce a v památkových rezervacích.¹³⁾ Pro posouzení, zda je splněna stanovená vzdálenost je rozhodná nejkratší přímá vzdálenost mezi středem vchodu do budovy podle tohoto ustanovení a středem vchodu do budovy, ve které se nacházejí prostory, v nichž má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze zákaz provozování všech her současně a všech míst současně stanovených v tomto odstavci; stanovení užšího rozsahu zákazu her a míst je zakázáno.“

Taková forma regulace by neumožnila obcím vůbec regulovat jiné nově vznikající technické hry, např. lokální loterní systémy, ani regulovat provozování VHP v dosavadním rozsahu, tj. stanovením konkrétních míst a doby provozování.

Návrh způsobu regulace obsažený v komplexním pozměňovacím návrhu rozpočtového výboru PS PČR se jeví jako nepřijatelný, kromě jiného, s ohledem na to, že nezohledňuje technický vývoj hazardních her a neřeší regulaci nových druhů her.

Kromě toho komplexní pozměňovací návrh rozpočtového výboru PS PČR zužuje výčet dosud zákonem o loteriích chráněných budov před provozováním VHP a fakticky zmenšuje 100 metrovou vzdálenost od zákonem chráněných budov. Zatímco dosud dle judikatury byla vzdálenost měřena jako přímá vzdálenost nejbližších bodů budov, nově je navrhováno měření nejkratší přímé vzdálenosti mezi středem vchodů do budov.

Je třeba upozornit i na problematiku přechodná ustanovení navrhovaná ve výše uvedeném komplexním pozměňovacím návrhu rozpočtového výboru, podle nichž:

1. Řízení o povolení loterie a jiné podobné hry zahájena před dnem účinnosti tohoto zákona se dokončí podle zákona ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydaná do dne účinnosti tohoto zákona zanikají, s výjimkou loterií podle § 2 písm. e) (pozn. jde o číselné loterie), ve lhůtě stanovené v povolení, nejpozději však k 31. 12. 2020. Ministerstvo změní do 6 měsíců ode dne účinnosti tohoto zákona povolení vydaná podle zákona ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona tak, aby odpovídala tomuto zákonu s tím, že nebude zkrácena doba jejich platnosti.

4. Na povolení, která byla vydána do dne účinnosti tohoto zákona podle § 50 odst. 3 a která se týkají her povolovaných ode dne účinnosti tohoto zákona podle § 2 písm. l) (pozn. tj. VLT), se po dobu 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona nevztahují ustanovení § 50 odst. 4 a 5 (pozn. tj. obecně závazné vyhlášky obcí).

Tato přechodná ustanovení by umožnila provozování her, jejichž řízení o povolení bylo zahájeno před dnem účinnosti tohoto zákona, až do 31.12.2020 a zároveň VLT povolené před účinností tohoto zákona by mohly být provozovány dalších 10 let.

S ohledem na výše uvedené se dne 9.4.2010 konalo mimořádné jednání starostů městských částí hl.m.Prahy, na kterém se společně shodli na postupu, kterým se pokusí zabránit dalšímu omezování pravomocí obcí ve věci regulace hazardu na svém území, a to formou petice. Starostové městských částí tím vyjadřují zásadní nesouhlas s podobou novely zákona o loteriích, která vzešla z jednání rozpočtového výboru PS PČR. Navrhuje se, aby Zastupitelstvo hl.m. Prahy souhlasilo s peticí nazvanou „Za právo obcí reálně omezovat hazard na svém území“, která je přílohou č. 1 návrhu usnesení a zároveň, aby vyzvalo obyvatele hl.m.Prahy k jejímu podpisu.

Příloha č. 1 k důvodové zprávě – sněmovní tisk 971

Příloha č. 2 k důvodové zprávě – sněmovní tisk 971/3 - pozměňovací a jiné návrhy k sněmovnímu tisku 971

Příloha č. 3 k důvodové zprávě – Porovnání vybraných ustanovení sněmovního tisku 971 a komplexního pozměňovacího návrhu rozpočtového výboru obsaženého v sněmovním tisku 971/3 a vysvětlení vybraných porovnávaných ustanovení sněmovního tisku 971 a komplexního pozměňovacího návrhu rozpočtového výboru obsaženého v sněmovním tisku 971/3

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2009

V. volební období

971

Návrh

poslanců Bohuslava Sobotky, Pavla Němce, Jeronýma Tejce a Petra Braného

na vydání

zákona

**kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb.,
o loteriích a jiných podobných hrách,
ve znění pozdějších předpisů**

ZÁKON

ze dne2009.

kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o loteriích a jiných podobných hrách

Čl. I

Zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 254/2008 Sb., se mění takto:

§ 5 včetně nadpisu a poznámek pod čarou č. 4b až 4f zní:

„§ 5

Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry

(1) Provozovatel odvede část výtěžku podle § 4 odst. 2 k použití v České republice na veřejně prospěšný účel obci nebo kraji, anebo obecně prospěšné společnosti, nadaci, nadačnímu fondu, občanskému sdružení, registrované církvi nebo registrované náboženské společnosti (dále jen „nestátní nezisková organizace“).

(2) Provozovatel odvede část výtěžku podle odst. 1, s výjimkou výtěžku z her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, na účet u banky jednoho nebo více příjemců nejpozději do 31. července roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry. Převod se uskuteční na základě písemné smlouvy mezi příjemcem a provozovatelem, ve které je dohodnut konkrétní účel použití části výtěžku. Část výtěžku z loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3 nesmí provozovatel odvést nestátní neziskové organizaci, jejímž zřizovatelem nebo zakladatelem je akcionář provozovatele nebo osoba mu blízká^{4b)}, nebo je-li členem jejího statutárního orgánu nebo kontrolního orgánu fyzická osoba, která je akcionářem provozovatele nebo členem statutárního nebo kontrolního orgánu provozovatele, nebo osoba jim blízká^{4b)}, nebo osoba, která je k provozovateli v pracovněprávním nebo obdobném vztahu; to neplatí, jsou-li akcionáři provozovatele pouze občanská sdružení podle zvláštního zákona^{4c)}.

(3) Provozovatel loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, s výjimkou her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, je povinen do 31. srpna roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry, zaslat ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} informaci o rozdělení části výtěžku. V informaci provozovatel uvede tyto údaje:

a) název, sídlo a identifikační číslo příjemce části výtěžku, je-li právnickou osobou, a jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné číslo a adresu místa trvalého pobytu,

- popřípadě adresu místa pobytu mimo území České republiky, je-li příjemce částí výtěžku fyzickou osobou,
- b) výši převedené části výtěžku,
 - c) dohodnutý konkrétní účel použití části výtěžku,
 - d) součet částí výtěžků, který příjemce obdržel od provozovatele v uplynulých třech letech,
 - e) zda provozovatel a příjemce jsou nebo v posledních třech letech byli ve vztahu ovládané a ovládající osoby nebo jednali ve shodě^{4d)} nebo byli majetkově propojeni^{4e)},
 - f) zda provozovatel a příjemce jsou nebo byli osobně propojeni tak, že členem statutárního nebo dozorčího orgánu příjemce nebo vedoucím zaměstnancem příjemce, jehož pracovní poměr se zakládá jmenováním^{4f)}, je nebo byla osoba, která je nebo v posledních třech letech byla členem statutárního nebo dozorčího orgánu provozovatele, nebo vedoucím zaměstnancem provozovatele, jehož pracovní poměr se zakládá jmenováním^{4f)}, nebo osoba jim blízká^{4b)}; jestliže osobní propojení příjemce a provozovatele existuje, uvede provozovatel v informaci toto propojení.

(4) Provozovatel výherního hracího přístroje, kterému povolení k provozování vydal obecní úřad, odvede část výtěžku obci, jejíž obecní úřad povolení vydal, na veřejně prospěšný účel ve lhůtě podle odst. 2. Provozovatel výherního hracího přístroje informuje příslušný finanční úřad^{4a)} o splnění povinnosti podle věty první do jednoho měsíce ode dne odvodu částí výtěžku obci.

(5) Příjemce částí výtěžku je povinen tyto prostředky použít v plné výši v České republice nejpozději do dvou let po obdržení částí výtěžku. Příjemce doloží provozovateli použití částí výtěžku do 30 dnů ode dne, kdy tyto prostředky zcela použil. Užití částí výtěžku lze doložit zejména kopií účetního dokladu nebo zápisu v účetních knihách. Část výtěžku nepoužitou ve stanovené lhůtě na dohodnutý účel, vrátí příjemce bez zbytečného odkladu provozovateli. Část výtěžku, kterou příjemce ve stanové lhůtě nepoužil, odvede provozovatel na veřejně prospěšné účely, a to do 60 dnů od marného uplynutí lhůty podle věty první.

(6) Provozovatel je povinen údaje o použití částí výtěžku nahlášené příjemcem předložit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} nejdéle do jednoho měsíce po jejich obdržení od příjemce. Příslušný finanční úřad^{4a)} je oprávněn provést u příjemce kontrolu použití částí výtěžku do tří let po předložení informace podle věty první. Finanční úřad informuje o výsledku kontroly povolující orgán a provozovatele. Provozovatel je dále povinen oznámit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} nesplnění povinnosti příjemce v souvislosti s přijetím částí výtěžku podle odst. 5 nejdéle do jednoho měsíce poté, co nesplnění této povinnosti zjistil.

4b) § 116 občanského zákoníku.

4c) Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.

4d) § 66a, 66b obchodního zákoníku.

4e) § 66a odst. 9 obchodního zákoníku.

4f) § 36 odst. 1 zákoníku práce.“

Za § 5 se vkládá § 5a, který zní:

„§ 5a
Uveřejňování informací

(1) Provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f) až k), provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému povolení vydalo ministerstvo, nebo

provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 50 odst. 3, je povinen do 30 dnů ode dne zaslání informace o rozdělení části výtěžku ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} v Obchodním věstníku uveřejnit

- a) vyúčtování hry,
- b) rozdělení části výtěžku s uvedením údajů podle § 5 odst. 3 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.

(2) Provozovatel zveřejní ve lhůtě uvedené v odst. 1 vyúčtování hry a rozdělení části výtěžku také způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let s uvedením všech údajů podle § 5 odst. 3 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.

(3) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, je povinen do 30 dnů ode dne, kdy zaslal vyúčtování obecnímu úřadu, v Obchodním věstníku zveřejnit

- a) vyúčtování hry,
- b) výši části výtěžku odvedenou obci, jejíž obecní úřad povolení vydal.

(4) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, zveřejní ve lhůtě uvedené v odst. 3 vyúčtování hry a výši části výtěžku odvedenou obci, jejíž obecní úřad povolení vydal, způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let.

(5) Ministerstvo zveřejní každoročně do 30. listopadu způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let údaje o výši všech odvodů části výtěžku jednotlivými provozovateli za předchozí kalendářní rok za každou jimi provozovanou hru podle § 5 odst. 3; je-li příjemcem části výtěžku fyzická osoba, uvede se pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu. Pokud loterii a jinou podobnou hru povolil obecní úřad, uveřejní obecní úřad bez zbytečného odkladu informaci o využití části výtěžku na veřejně prospěšný účel podle § 5 odst. 1 vyvěšením na své úřední desce po dobu 30 dnů a způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let.“.

§ 16 včetně nadpisu se zrušuje.

§ 45 odst. 1 včetně poznámky pod čarou č. 5 zní:

„(1) Pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her platí správní řád,⁵⁾ pokud tento zákon nestanoví jinak.

5) Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.“.

V § 45 se za odstavec 1 vkládá nový odstavec 2, který včetně poznámky pod čarou č. 13 zní:

„(2) Účastníkem řízení o vydání povolení žadateli k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona je obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Tím nejsou dotčena ustanovení o společném zmocněnci a společném zástupci podle zvláštního zákona¹³⁾.“.

13) § 35 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

Dosavadní odstavec 2 se označuje jako odstavec 3.

§ 50 odstavec 4 zní:

„(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že loterie a jiné podobné hry provozované na území obce mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování loterií a jiných podobných her zakázáno. Obec zašle obecně závaznou vyhlášku obce do patnácti kalendářních dnů po dni jejího vyhlášení ministerstvu.“.

V § 50 se doplňuje nový odstavec 5, který zní:

„(5) Vydá-li obec obecně závaznou vyhlášku podle odst. 4, povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydaná přede dnem účinnosti této vyhlášky zůstávají v platnosti podle podmínek stanovených dřívějšími předpisy, nejdéle však po dobu tří let ode dne účinnosti vyhlášky. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her, která jsou v rozporu s vyhláškou obce podle odst. 4, pozbývají platnosti uplynutím doby uvedené ve větě první.“.

ČÁST DRUHÁ Účinnost

Čl. II

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. července 2010.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

OBECNÁ ČÁST

a) Zhodnocení platného právního stavu

Oblast loterií a jiných podobných her upravují:

- zákon ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 223/1993 Sb., o hracích přístrojích,
- vyhláška č. 285/1998 Sb., o podmínkách monitorování a uchovávání záznamů v kasinu, a
- vyhláška č. 315/1999 Sb., o způsobu oznamování soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které nejsou spotřebitelskou loterií.

Zákon o loteriích a jiných podobných hrách (dále též „zákon o loteriích“) z roku 1990 nahradil úpravu loterií a jiných podobných her, obsaženou v zákoně ČNR č. 37/1973 Sb. Platná zákonná úprava oblast provozování loterií výrazně liberalizovala, takže od roku 1990 zájem obyvatelstva o sázení a sázkové hry trvale roste. Pro porovnání lze uvést, že v roce 1992 bylo v celé České republice vsazeno za všechny loterie a sázkové hry celkem 9,5 mld. Kč, v roce 1997 asi 48 mld. Kč a v roce 2008 již téměř 130 mld. Kč. Každý rok činí tempo růstu celkového objemu vsazených částek cca. 10%.

V polovině devadesátých let si obce začaly uvědomovat nebezpečnost patologického hráčství pro své občany a s tím spojených nepříznivých sociálních dopadů a snažily se vliv výherních hracích přístrojů potlačit. Na základě tlaku vyvolaného veřejností byl zákon o loteriích v roce 1998 novelizován (zákonem č. 149/1998 Sb.) a obcím bylo umožněno, aby obecně závaznou vyhláškou mohly výherní hrací přístroje na svém území regulovat a určením nevhodných lokalit jejich provoz prakticky zakázat. V ustanovení § 50 v rámci zmocňovacího ustanovení zákona ale zůstaly odstavce 1 a 3, umožňující Ministerstvu financí povolit i jiné, v zákoně nevyjmenované hry s tím, že v povolení budou všechny podmínky provozování podrobně stanoveny. Ustanovení zákona, omezující fakticky dopady hráčství na veřejnost, může povolovací orgán použít při povolování jiných v zákoně dosud neupravených her pouze „přiměřeně“.

Tohoto zmocnění využilo ministerstvo a na nátlak provozovatelů od roku 1998 převzalo odpovědnost za stanovení podmínek provozování nových druhů hazardních her v zákoně nevyjmenovaných. Proto se tak v místech, odkud byly obcemi výherní hrací přístroje vytlačeny, začaly objevovat elektromechanické rulety a následně i videoloterní terminály, které povolovalo ministerstvo a obce je nemohly zakázat. Zcela nevhodným výkladem zákona o loteriích se tak začaly v obyčejných hernách používat agresivní druhy her povolené dříve jen v kasínech, resp. přesahující svými parametry (výše sázek, výher atd.) i omezení stanovená pro kasinové hry. Je třeba pro úplnost upozornit na skutečnost, že kasina jako taková nejsou v zákoně o loteriích a jiných podobných hrách přesně definována a ani nejsou stanoveny jednoznačné požadavky na jejich provoz, když některé hry jsou v nich povolovány i podle § 50 odst. 3 zákona. Počet kasin v České republice je přibližně 200 a meziročně roste.

Ve všech uvedených případech musí obce na svém území hazardní hry strpět a nemají z jejich provozování žádný finanční efekt. Neustálými změnami výkladových postupů ministerstva jsou obcím upírány i možnosti účastnit se správního řízení o povolení loterií a

jiných podobných her na jejich území, takže se orgány obce mnohdy ani nedozvědí, že na jejich území má být ta která hra ministerstvem povolena. Takovým ryze formalistním postupem ministerstvo fakticky zcela neguje regulační snahy obcí v oblasti hazardních her.

I když se platná právní úprava po několika novelizacích v praxi částečně osvědčila, vyžaduje provedení určitých korekcí. Některé právní instituty jsou pro tuto oblast zvláštního podnikání totiž „nastaveny“ příliš liberálně, což vede v praxi k neustálému a nežádoucímu nárůstu počtu heren a kasin. Zvýšená bezpečnostní rizika spojená se sázkovými hrami, zejména hrami v kasinu, si vyžadují posílení postavení obcí, na jejichž území se tyto hry provozují.

b) Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Navrhovaná právní úprava sleduje posílit transparentnost (např. zveřejňování údajů o odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely, vykázaného provozovatelem hry, ministerstvem a obcemi) a regulaci v této oblasti. Cílem návrhu je zprůhlednit peněžní toky od provozovatelů loterií a jiných podobných her ke konečným příjemcům, zajistit použití těchto prostředků skutečně na veřejně prospěšné účely, zakázat poskytování části výtěžku neziskovým organizacím, jejichž zřizovatelem je provozovatel, popřípadě akcionář provozovatele a umožnit kontrolu ze strany široké veřejnosti uveřejňováním údajů o odvodu části výtěžku způsobem umožňujícím dálkový přístup jednotlivými provozovateli a povolujícími orgány.

Navrhovaná novela dále rozšiřuje vliv obcí na oblast povolování sázkových her v kasinu a dalších obdobných her. Doplnuje stávající zmocnění pro obce k vydávání obecně závazných vyhlášek, kterými lze zakázat provozování výherních hracích přístrojů na určitých veřejně přístupných místech, o zmocnění vztahující se na všechny druhy hazardních her. Nově je rovněž zakotvena informační povinnost o vydání obecně závazné vyhlášky obce ve vztahu k Ministerstvu financí, a nikoliv jen ve vztahu k Ministerstvu vnitra.

Návrh zákona dále dává obci právo být účastníkem řízení o povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry. Navrhovatelé jsou přesvědčeni, že obce by měly mít právo účastnit se řízení, jehož důsledky mohou bezprostředně zasahovat do jejich práv a povinností. Výslovně se přitom zdůrazňuje, že příslušná ustanovení správního řádu o společném zmocnění a společném zástupci tímto nejsou dotčena. U některých loterijských her, které mohou mít větší územní dopad a které budou provozovány na území více obcí, může totiž nastat situace, kdy bude účastníky řízení velké množství obcí. Odkaz na správní řád pak v rámci urychlení řízení dává správnímu orgánu možnost tento problém vyřešit. Zákon dále upravuje i problematiku povolení, která jsou v rozporu s vyhláškou obce tak, že stanovuje lhůtu tří let na to, aby platná povolení byla v této lhůtě změněna. Pakliže se tomu tak v této lhůtě nestane, povolení ze zákona pozbude platnosti. Pokud by takové omezení nebylo stanoveno, ztratila by jakákoliv novelizace fakticky smysl, neboť řada povolení k provozu her je nastavena na dobu 10 let, což je neadekvátní. Možnost omezení platného povolení však již nyní zákon umožňuje, a to ve svém ustanovení § 43 odst. 5, je tedy zřejmé, že i dnes zákon nadřazuje principu právní jistoty zájem společnosti na důsledné regulaci hazardních her včetně možnosti zasáhnout i do již vydaných povolení k provozu herních zařízení.

Předloha je v uvedených směrech inspirována vládním návrhem zákona z roku 2005 (IV. volební období PS, tisk č. 1057), který však tehdejší Poslanecká sněmovna neprojednala ani v prvním čtení, neboť byl opakovaně vyřazován z pořadu jejich schůzí (celkem šestkrát). Přestože se uvedené problémy zákona o loteriích a jiných podobných hrách snažil řešit i Senát

prostřednictvím jeho návrhu novely tohoto zákona, předloženého v lednu 2009 (tisk č. 722), opět dosud v Poslanecké sněmovně nedošlo k jeho projednání ani v 1. čtení. Pokud jde o vládu, nepřispěla ke zlepšení stávajícího stavu ani vláda M. Topolánka a zatím ani vláda současná, která údajně zpracovává teprve věcný záměr zákona. Nelze tedy očekávat, že by ještě v současném volebním období mohl být vládní návrh zákona Parlamentem přijat.

c) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Cílem novely zákona je zprůhlednit režim odvodu části výtěžku na veřejně prospěšné účely tak, aby se dostal pod větší veřejnou kontrolu a nemohl být zneužíván, a současně dát větší pravomoc obcím omezit vyhláškou nejen provozování výherních hracích přístrojů, ale též sázkových her v kasinech.

Navrhovaná právní úprava je dále nezbytná z toho důvodu, že je nutné napravit největší chyby, které se při provozování sázkových her nahromadily. Navrhovaná novela si neklade za cíl vyřešit všechny stávající problémy, ale je důležitým krokem potřebným k tomu, aby alespoň v souladu s vůlí obcí došlo k částečnému omezení růstu počtu sázkových her. Proto alespoň v základních parametrech stanoví rovné podmínky pro provozovatele výherních hracích přístrojů na straně jedné a provozovatele sázkových her na podobných přístrojích povolených podle § 50 odst. 3 zákona o loteriích na straně druhé. Je zřejmé, že systematické změny v oblasti regulace hazardních her nelze řešit dílčí novelizací, ale přijetím koncepčně zcela nové právní normy, do doby přijetí (dnes se na úrovni ministerstva projednává pouze věcný záměr nového herního zákona) jsou však minimálně navrhované změny naprostou nutností.

Cílem novely je v krátkém časovém horizontu posílit transparentnost a regulaci oblastí provozování loterií a jiných podobných her. Jedná se proto o dílčí, nikoli komplexní novelu, která se dotýká těch ustanovení a právních institutů platné právní úpravy, které vyžadují zprůhlednit a přísněji regulovat. Z tohoto důvodu a rovněž vzhledem k nutnosti zajistit kvalitní kontrolu tohoto podnikání, chránit bezpečnostní zájmy státu a zabránit praní špinavých peněz v této oblasti, se předkládaná novela dotýká jen některých ustanovení platné právní úpravy a neklade si za cíl komplexní úpravu problematiky loterií a sázkových her.

d) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem

Předkládaný návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

e) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána a její slučitelnosti s právními akty Evropských společenství

Návrh zákona není v rozporu s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR.

V právu Evropských společenství je podnikání v oblasti provozování loterií a jiných podobných her upraveno jen obecně primárním právem (ve Smlouvě o založení Evropského společenství), které je rozvíjeno navazujícími rozsudky Evropského soudního dvora. Orgány ES zatím nevydaly žádné sekundární právní předpisy a oblast provozování loterií a jiných podobných her není proto na komunitární úrovni harmonizována. V následujících letech bude třeba přijmout v této oblasti rozsáhlou „euronovelu“ i s ohledem na blížící se přijetí společné evropské měny, s ohledem na volný pohyb kapitálu a služeb a s ohledem na majetkové účasti osob se sídlem nebo bydlištěm mimo území ČR na podnikání v hazardních hrách.

f) Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Novela neklade nároky na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty (rozpočty krajů a obcí). Novela nemá dopad na životní prostředí ani dopad na rovné postavení mužů a žen.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K čl. I

K bodu 1 (§ 5)

Podle platné právní úpravy je konkrétní oblast směřování odvodu části výtěžku podrobněji stanovena v jednotlivých povoleních a v souladu se zákonem vychází z návrhů provozovatelů. Ti mají pouze povinnost poukázat část výtěžku na některý z obecně vymezených účelů v § 4 odst. 2 zákona, tj. na sociální účely, zdravotnictví, sport, ekologii, kulturu nebo jinak veřejně prospěšné účely. Zákon nestanoví lhůtu, ve které je provozovatel povinen tento odvod uskutečnit. Tuto lhůtu lze pouze odvodit od povinnosti příjemce části výtěžku informovat provozovatele o užití těchto prostředků do 90 dnů od data, kdy je provozovatel povinen předložit vyúčtování příslušnému finančnímu úřadu, tj. do 31. května za předchozí kalendářní rok. Platná právní úprava je do určité míry benevolentní a umožňuje spekulativní chování některých provozovatelů i příjemců.

Novela navazuje na stávající model odvodu části výtěžku, přináší však podstatné zpřísnění podmínek tohoto odvodu. Stávající způsob odvodu části výtěžku umožňuje bližší provázanost mezi provozovatelem a regionem, kde je sázková hra provozována. Provozovatelé jsou zpravidla dobře obeznámeni s místními potřebami a mohou na ně pružně reagovat poukazem části výtěžku. Smyslem zpřísnění podmínek odvodu je zprůhlednit peněžní toky od provozovatelů ke konečným příjemcům a „odtajnění“ údajů o odvodech před veřejností.

Úhrada části výtěžku musí být uskutečněna bezhotovostně a na základě písemné smlouvy mezi příjemcem a provozovatelem, ve které je dohodnut konkrétní účel použití části výtěžku v souladu s § 4d odst. 1. S cílem zabránit, aby provozovatel odváděl prostředky na veřejně prospěšné účely de facto „sám sobě“, obsahuje novela výčet důvodů, kdy platí zákaz odvodu části výtěžku nestátní neziskové organizaci. Jedná se např. o případy, kdy je zřizovatelem nestátní neziskové organizace (např. nadace nebo nadačního fondu) provozovatel, popřípadě akcionář nebo společník provozovatele.

Novela poprvé stanoví lhůtu pro odvod části výtěžku provozovatelem a lhůtu, v níž je příjemce povinen tyto prostředky použít.

Novela sleduje zabránit zneužití části výtěžku na jiné než skutečně veřejně prospěšné účely a proto stanoví povinnost příjemců náležitě doložit užití části výtěžku zejména kopií účetního dokladu nebo zápisem v účetních knihách a nikoli pouze čestným prohlášením.

Novela posiluje pravomoci orgánů státního dozoru, který je oprávněn provádět kontrolu použití části výtěžku též u příjemce těchto prostředků. Podle platné právní úpravy není tato kontrola možná a prověřování „nakládání“ příjemce s částí výtěžku se děje pouze „zprostředkovaně“ např. cestou daňové kontroly u příjemce.

K bodu 2 (§ 5a)

Novela je rovněž vedena snahou maximálně zveřejňovat údaje o odvodech části výtěžku jednotlivými provozovateli a zprůhledňovat osoby příjemců, včetně jejich případných vazeb na provozovatele a tak podrobit plnění této povinnosti i kontrole ze strany veřejnosti. Za tím účelem je provozovatel povinen zveřejňovat zprávu o rozdělení části výtěžku v Obchodním věstníku a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Povinnost zveřejňovat údaje o odvodu části výtěžku způsobem umožňujícím dálkový přístup je uložena rovněž Ministerstvu financí a „povolujícím“ obcím.

K bodu 3

Ustanovení § 16, obsahující pravidla pro použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry, se zrušuje vzhledem k nově navržené úpravě obsažené v § 5 a 5a (viz body 1 a 2).

K bodu 4

V § 45 odst. 1 zákona se nahrazuje neaktuální odkaz na zákon o správním řízení, kterým byl zákon č. 71/1967 Sb., odkazem na platný správní řád, tj. na zákon č. 500/2004 Sb. Současně se aktualizuje poznámka pod čarou č. 5, dosud odkazující na neplatný správní řád.

K bodu 5

Nově vloženým ustanovením získávají obce, na jejichž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována, postavení účastníka řízení, v rámci kterého má být povolen provoz loterie nebo jiné podobné hry. Nová úprava nemá vliv na použitelnost ustanovení § 36 správního řádu o společném zmocněnci a společném zástupci. Správní orgán tedy bude moci povolovacím řízením, v němž více účastníků (obcí) bude uplatňovat shodný zájem, k usnadnění průběhu řízení vyzvat tyto účastníky, aby si v přiměřené lhůtě zvolili společného zmocněnce. Pokud si účastníci společného zmocněnce na výzvu správního orgánu nezvolí a pokud v souvislosti s tím lze očekávat vznik průtahů v řízení, může správní orgán usnesením ustanovit společného zmocněnce sám. Účastníci si mohou společného zmocněnce zvolit i bez výzvy.

K bodu 6

Podle platného znění zákona může obec stanovit obecně závaznou vyhláškou, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno. Nová formulace rozšiřuje toto oprávnění obcí na všechny druhy loterií a jiných podobných her. Zároveň se stanovuje informační povinnost obce ve vztahu k Ministerstvu financí ohledně vydání takové vyhlášky.

K bodu 7

V tomto odstavci se řeší problematika povolení, která odporují případně vydaným vyhláškám obce. Je stanovena lhůta 3 let na to, aby bylo povolení k provozování loterie nebo jiné podobné uvedeno v soulad s vyhláškou obce. Iniciativa ke změně takového povolení může vzejít i od provozovatele. V opačném případě dojde ze zákona k pozbytí jeho platnosti.

K čl. II

Účinnost tohoto zákona se navrhuje s ohledem na legislativní lhůty k 1. červenci 2010.

V Praze dne 20. listopadu 2009

Bohuslav Sobotka, v. r.

Pavel Němec, v. r.

Jeroným Tejc, v. r.

Petr Braný, v. r.

Znění měněných ustanovení zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, s vyznačením navrhovaných změn (změny jsou vyznačeny tučně a podtrženě)

§ 5

Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry

(1) Provozovatel odvede část výtěžku podle § 4 odst. 2 k použití v České republice na veřejně prospěšný účel obci nebo kraji, anebo obecně prospěšné společnosti, nadaci, nadačnímu fondu, občanskému sdružení, registrované církvi nebo registrované náboženské společnosti (dále jen „nestátní nezisková organizace“).

(2) Provozovatel odvede část výtěžku podle odst. 1, s výjimkou výtěžku z her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, na účet u banky jednoho nebo více příjemců nejpozději do 31. července roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry. Převod se uskuteční na základě písemné smlouvy mezi příjemcem a provozovatelem, ve které je dohodnut konkrétní účel použití části výtěžku. Část výtěžku z loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3 nesmí provozovatel odvést nestátní neziskové organizaci, jejímž zřizovatelem nebo zakladatelem je akcionář provozovatele nebo osoba mu blízká^{4b)}, nebo je-li členem jejího statutárního orgánu nebo kontrolního orgánu fyzická osoba, která je akcionářem provozovatele nebo členem statutárního nebo kontrolního orgánu provozovatele, nebo osoba jim blízká^{4b)}, nebo osoba, která je k provozovateli v pracovněprávním nebo obdobném vztahu; to neplatí, jsou-li akcionáři provozovatele pouze občanská sdružení podle zvláštního zákona^{4c)}.

(3) Provozovatel loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, s výjimkou her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, je povinen do 31. srpna roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry, zaslat ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} informaci o rozdělení části výtěžku. V informaci provozovatel uvede tyto údaje:

a) název, sídlo a identifikační číslo příjemce části výtěžku, je-li právnickou osobou, a jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné číslo a adresu místa trvalého pobytu, popřípadě adresu místa pobytu mimo území České republiky, je-li příjemce části výtěžku fyzickou osobou,

b) výši převedené části výtěžku,

c) dohodnutý konkrétní účel použití části výtěžku,

d) součet částí výtěžků, který příjemce obdržel od provozovatele v uplynulých třech letech,

e) zda provozovatel a příjemce jsou nebo v posledních třech letech byli ve vztahu ovládané a ovládající osoby nebo jednali ve shodě^{4d)} nebo byli majetkově propojeni^{4e)},

f) zda provozovatel a příjemce jsou nebo byli osobně propojeni tak, že členem statutárního nebo dozorčího orgánu příjemce nebo vedoucím zaměstnancem příjemce, jehož pracovní poměr se zakládá jmenováním^{4f)}, je nebo byla osoba, která je nebo v posledních třech letech byla členem statutárního nebo dozorčího orgánu provozovatele, nebo vedoucím zaměstnancem provozovatele, jehož pracovní poměr se zakládá jmenováním^{4f)}, nebo osoba jim blízká^{4b)}; jestliže osobní propojení příjemce a provozovatele existuje, uvede provozovatel v informaci toto propojení.

(4) Provozovatel výherního hracího přístroje, kterému povolení k provozování vydal obecní úřad, odvede část výtěžku obci, jejíž obecní úřad povolení vydal, na veřejně prospěšný účel ve lhůtě podle odst. 2. Provozovatel výherního hracího přístroje informuje příslušný finanční úřad^{4a)} o splnění povinnosti podle věty první do jednoho měsíce ode dne odvodu části výtěžku obci.

(5) Příjemce části výtěžku je povinen tyto prostředky použít v plné výši v České republice nejpozději do dvou let po obdržení části výtěžku. Příjemce doloží provozovateli použití části výtěžku do 30 dnů ode dne, kdy tyto prostředky zcela použil. Užití části výtěžku lze doložit zejména kopií účetního dokladu nebo zápisu v účetních knihách. Část výtěžku nepoužitou ve stanovené lhůtě na dohodnutý účel, vrátí příjemce bez zbytečného odkladu provozovateli. Část výtěžku, kterou příjemce ve stanové lhůtě nepoužil, odvede provozovatel na veřejně prospěšné účely, a to do 60 dnů od marného uplynutí lhůty podle věty první.

(6) Provozovatel je povinen údaje o použití části výtěžku nahlášené příjemcem předložit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} nejdéle do jednoho měsíce po jejich obdržení od příjemce. Příslušný finanční úřad^{4a)} je oprávněn provést u příjemce kontrolu použití části výtěžku do tří let po předložení informace podle věty první. Finanční úřad informuje o výsledku kontroly povolující orgán a provozovatele. Provozovatel je dále povinen oznámit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} nesplnění povinnosti příjemce v souvislosti s přijetím části výtěžku podle odst. 5 nejdéle do jednoho měsíce poté, co nesplnění této povinnosti zjistil.

4b) § 116 občanského zákoníku.

4c) Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.

4d) § 66a, 66b obchodního zákoníku.

4e) § 66a odst. 9 obchodního zákoníku.

4f) § 36 odst. 1 zákoníku práce.“

§ 5a

Uveřejňování informací

(1) Provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f) až k), provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému povolení vydalo ministerstvo, nebo provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 50 odst. 3, je povinen do 30 dnů ode dne zaslání informace o rozdělení části výtěžku ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} v Obchodním věstníku uveřejnit

a) vyúčtování hry,

b) rozdělení části výtěžku s uvedením údajů podle § 5 odst. 3 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.

(2) Provozovatel zveřejní ve lhůtě uvedené v odst. 1 vyúčtování hry a rozdělení části výtěžku také způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let s uvedením všech údajů podle § 5 odst. 3 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.

(3) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, je povinen do 30 dnů ode dne, kdy zaslal vyúčtování obecnímu úřadu, v Obchodním věstníku zveřejnit

a) vyúčtování hry,

b) výši části výtěžku odvedenou obci, jejíž obecní úřad povolení vydal.

(4) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, zveřejní ve lhůtě uvedené v odst. 3 vyúčtování hry a výši části výtěžku odvedenou obci, jejíž obecní úřad povolení vydal, způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let.

(5) Ministerstvo zveřejní každoročně do 30. listopadu způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let údaje o výši všech odvodů části výtěžku jednotlivými provozovateli za předchozí kalendářní rok za každou jimi provozovanou hru podle § 5 odst. 3; je-li příjemcem části výtěžku fyzická osoba, uvede se pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu. Pokud loterii a jinou podobnou hru povolil obecní úřad, uveřejní obecní úřad bez zbytečného odkladu informaci o využití části výtěžku na veřejně prospěšný účel podle § 5 odst. 1 vyvěšením na své úřední desce po dobu 30 dnů a způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně pěti let.

§ 16

Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry

~~(1) Část výtěžku z loterií nebo jiných podobných her podle § 2 a § 50 odst. 3 lze použít pouze pro veřejně prospěšný účel uvedený v povolení.~~

~~(2) Souhlas k jinému použití části výtěžku může být udělen povolujícím orgánem na základě odůvodněné žádosti provozovatele, nebo bylo-li provozování loterie nebo jiné podobné hry zrušeno.~~

~~(3) Příjemce odvodu části výtěžku z loterií nebo jiných podobných her je povinen provozovateli doložit užití těchto prostředků pro veřejně prospěšný účel uvedený v povolení, a to nejdéle do 90 dnů po skončení účetního období nebo vyúčtování hry.~~

~~(4) Provozovatel je povinen údaje uvedené v odstavci 3 předložit orgánu, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, v případě provozovatele her podle § 2 písm. e) rovněž příslušnému orgánu státního dozoru, a to nejdéle do 15 dnů po obdržení údajů.~~

~~(5) V případě porušení povinnosti stanovené v odstavci 3 může orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru povolil, použití části výtěžku na veřejně prospěšný účel změnit.~~

§ 45

~~(1) Pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her platí zákon o správním řízení,⁵⁾ pokud tento zákon nestanoví jinak.~~

(1) Pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her platí správní řád,⁵⁾ pokud tento zákon nestanoví jinak.

(2) Účastníkem řízení o vydání povolení žadateli k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona je obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Tím nejsou dotčena ustanovení o společném zmocnění a společném zástupci podle zvláštního zákona¹³⁾.

(2) (3) Povolení nelze převést na jinou osobu.

5) Zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád). Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád.

13) § 35 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

§ 50

Zmocňovací ustanovení

(1) Ministerstvo může právním předpisem zvýšit nejvyšší vsazenou částku na jednu hru a nejvyšší výhru v jedné hře podle § 17 odst. 4, nejvyšší hodinovou prohru podle § 17 odst. 6 a upravit náležitosti známky uvedené v § 18 odst. 6.

(2) Ministerstvo stanoví právním předpisem podrobnosti a bližší podmínky pro monitorování a uchovávání záznamů podle § 37.

(3) Ministerstvo může povolovat i loterie a jiné podobné hry, které nejsou v zákoně v části první až čtvrté upraveny, s tím, že v povolení budou všechny podmínky provozování podrobně stanoveny. Použije přitom přiměřeně ustanovení části první až čtvrté zákona.

~~(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno.~~ **Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že loterie a jiné podobné hry provozované na území obce mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování loterií a jiných podobných her zakázáno. Obec zašle obecně závaznou vyhlášku obce do patnácti kalendářních dnů po dni jejího vyhlášení ministerstvu.**

(5) Vydá-li obec obecně závaznou vyhlášku podle odst. 4, povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydaná přede dnem účinnosti této vyhlášky zůstávají v platnosti podle podmínek stanovených dřívějšími předpisy, nejdéle však po dobu tří let ode dne účinnosti vyhlášky. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her, která jsou v rozporu s vyhláškou obce podle odst. 4, pozbývají platnosti uplynutím doby uvedené ve větě první.

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2010

5. volební období

971/3

Pozměňovací a jiné návrhy

**k návrhu poslanců Bohuslava Sobotky, Pavla Němce, Jeronýma Tejce
a Petra Braného na vydání zákona, kterým se mění zákon České národní
rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách,
ve znění pozdějších předpisů**

Pozměňovací a jiné návrhy k návrhu poslanců Bohuslava Sobotky, Pavla Němce, Jeronýma Tejce a Petra Braného na vydání zákona, kterým se mění zákon České národní rady č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů

Návrh na zamítnutí návrhu zákona nebyl podán.

A. Komplexní pozměňovací návrh obsažený v usnesení rozpočtového výboru č. 832 z 50. schůze konané dne 16. března 2010 (tisk 971/2)

„ZÁKON

ze dne 2010

kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona č. 254/2008 Sb., se mění takto:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o loteriích a jiných podobných hrách

Čl. I

1. V § 1 se doplňuje odstavec 8, který zní:

„(8) Propagace, reklama a podpora prodeje loterií a jiných podobných her nepovolených nebo neoznačených podle tohoto zákona je zakázána.“.

2. V § 2 písmeno i) zní:

„i) sázkové hry provozované ve zvláště k tomu určených hernách (kasinech), a to i za pomoci mechanických zařízení, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek jedné hry, například ruleta, kostky a karetní hry, případně další hry schválené v herním plánu, jakož i varianty těchto her. Výhra se vypočítává z výše vkladů podle podmínek stanovených herním plánem; za sázkové hry podle tohoto písmene se považují také turnaje v karetních hrách uvedených ve větě první, jejichž účastníci platí vklad (sázku) nebo startovné, jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje. Sázkové hry podle tohoto ustanovení nelze provozovat v mobilních hernách (kasinech);“.

3. V § 2 se za písmeno k) doplňují písmena l) a m), která znějí:

„l) sázkové hry provozované prostřednictvím centrálního loterního systému, jímž je elektronický systém tvořící jeden funkčně nedělitelný celek sestávající z centrální řídicí jednotky, místní kontrolní jednotky a početně neomezených koncových zařízení – interaktivních videoloterních terminálů. Centrální řídicí jednotka řídí veškeré herní procesy, losuje výsledky na základě uplatnění náhody, rozhoduje o všech výhrách a výhry okamžitě zobrazuje na interaktivním videoloterním terminálu, provádí správu vkladů vložených sázejícími a provádí veškerou administraci spojenou s průběhem hry. Interaktivní videoloterní terminál je obsluhován přímo sázejícím a slouží pouze jako zobrazovací jednotka centrálního loterního systému. Pomocí tohoto systému nelze provozovat loterie a hry podle písm. a), c), d), f), g) a h) a m),

m) turnajové nebo hotovostní sázkové hry provozované za pomoci karet, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek. Výhra se vypočítává z výše vkladu podle podmínek stanovených herním plánem. Výše herní jistiny je určena jako součet všech přijatých sázek za určité období nebo turnaj.“

4. V § 4 odstavce 2 až 13 znějí:

„(2) Výtěžkem se rozumí příjem jednoho provozovatele tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných her podle tohoto zákona, které podléhají vyúčtování v účetním období, snížený o výhry, správní poplatky, místní poplatky, náklady státního dozoru a o vlastní náklady provozovatele přímo související s provozováním her.

(3) Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení a bude-li na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel použito části výtěžku ve výši 20 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných loterií a jiných podobných her podle § 2 a § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru (dále jen „část výtěžku“). U her provozovaných podle § 2 písm. c) bude odvod části výtěžku činit v případě, že výše uvedeného rozdílu nedosahuje částky 50 000 000 Kč, 10 % z tohoto rozdílu. Povolení vydaná podle tohoto zákona, s výjimkou her podle § 2 písm. b) a e), se vydávají nejméně na dobu jednoho roku. Za vsazenou částku se považuje souhrn plnění přijatých provozovatelem, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Tento poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou nevstupují do výpočtu výše výhry podle ustanovení § 2 písm. h). Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním předpisem³⁾.

(4) V případě provozování her podle § 2 písm. i) a l) se ¼ z části odvodu výtěžku stanoveného v odst. 3 odvede ve prospěch obce, v jejíž územní působnosti jsou uvedené hry provozovány. Tato část bude vypočtena podle počtu koncových zařízení umístěných na území obce a počtu dní, v nichž byla tato koncová zařízení v příslušném kalendářním roce v provozu. Ministerstvo může na základě žádosti provozovatele rozhodnout o tom, že odvod části výtěžku z těchto her ve výši stanovené v odst. 3 bude v plné výši použit pro účely financování stavby nebo jiného veřejně prospěšného účelu celostátního významu.

(5) Provozováním loterií a jiných podobných her se rozumí činnost směřující k uvedení loterií a jiných podobných her do provozu, včetně zprostředkovatelských, organizačních, finančních, technických a dalších služeb souvisejících se zajištěním provozu těchto her a jejich řádné ukončení a vyúčtování. Provozováním loterií se také rozumí vykonávání všech dalších činností, které provozovateli ukládají jiné právní předpisy.

(6) Povolení k provozování loterií a jiných podobných her může být vydáno pouze právnické osobě, která má sídlo na území České republiky. Povolení nelze vydat tuzemské právnické osobě se zahraniční majetkovou účastí ani právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast. Ustanovení věty druhé se nevztahuje na sázkové hry podle § 2 písm. i). Ministerstvo může tuzemským právnickým osobám se zahraniční majetkovou účastí nebo právnické osobě, ve které má tato společnost majetkovou účast, u sázkových her podle § 2 písm. i) povolit výjimku.

(7) V případě, že ministerstvo povolí loterii nebo jinou podobnou hru provozovanou prostřednictvím sítě internet, může probíhat registrace sázejících na takovou hru pouze v místech, kde žadatel, který o takové povolení žádá, běžně přijímá sázky na loterii nebo jinou podobnou hru povolenou podle tohoto zákona.

(8) Loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f), i), j), l), m) a podle § 50 odst. 3 může provozovat

- a) stát,
- b) akciová společnost se sídlem na území České republiky, která má jako předmět podnikání provozování loterií a jiných podobných her, jejíž veškeré akcie znějí na jméno; je-li akcionářem této akciové společnosti jiná akciová společnost, musí i její veškeré akcie znít na jméno. Základní kapitál této akciové společnosti musí činit nejméně 100 000 000 Kč a nesmí být snížen pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení. Základní kapitál ve stanovené výši musí být splacen pouze peněžitými vklady. Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení, jinak se povolení nevydává.

(9) Sázkové hry podle § 2 písm. g) může provozovat akciová společnost se sídlem na území České republiky, jejíž veškeré akcie znějí na jméno a je založena k provozování loterií a jiných podobných her. Základní kapitál této akciové společnosti musí činit nejméně 30 000 000 Kč a nesmí být snížen pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení. Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení, jinak se povolení nevydává.

(10) Sázkové hry podle § 2 písm. h) může provozovat akciová společnost se sídlem na území České republiky, jejíž veškeré akcie znějí na jméno, je založena k provozování těchto her a výše základního kapitálu musí činit nejméně 10 000 000 Kč a nesmí být snížen pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení. Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení, jinak se povolení nevydává.

(11) Sázkové hry podle § 2 písm. k) může provozovat stát nebo státem pověřená akciová společnost, se sídlem na území České republiky, jejíž veškeré akcie znějí na jméno, je založena k provozování těchto her a výše základního kapitálu musí činit nejméně 10 000 000 Kč a nesmí být snížen pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení. Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení, jinak se povolení nevydává.

(12) Za vydání povolení k provozování loterií nebo jiných podobných her se platí správní poplatek podle zvláštního právního předpisu⁴⁾.

(13) Provozování cizozemských loterií včetně prodeje cizozemských losů, účast na sázkách v zahraničí, při nichž jsou sázky placeny do zahraničí, a sbírka sázek pro sázkové hry provozované v zahraničí nebo zprostředkování sázek na sázkové hry provozované v zahraničí je zakázáno. Provozování tuzemských loterií a jiných podobných her, při nichž jsou sázky placeny v zahraničí, je zakázáno. Ministerstvo může k zajištění vzájemnosti povolit z tohoto zákazu výjimku.“.

5. V § 4b odstavci 1 písmeno a) zní:

„a) 50 000 000 Kč u loterií a her podle § 2 písm. a), c), l), m) a podle § 50 odst. 3 za všechny jím provozované loterie a hry,“.

6. V § 4b odstavec 3 zní:

„(3) Po dobu, na kterou bylo povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydáno, nesmí provozovatel s jistotou nakládat a ani nesmí dojít k uvolnění jistoty, nebo její části.“.

7. Za § 4c se vkládá nový § 4d, který včetně nadpisu a poznámek pod čarou č. 4b a 4c zní:

„§ 4d

Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry

(1) Část výtěžku z loterií nebo jiných podobných her provozovaných podle § 2 a § 50 odst. 3 lze použít pouze pro veřejně prospěšný účel uvedený v povolení. Provozovatel odvede část výtěžku z loterií a jiných podobných her na účely podle § 4 odst. 3 nadacím, nadačním fondům, obecně prospěšným společnostem, občanským sdružením, církvím a náboženským společnostem, zdravotnickým zařízením, školským zařízením, územně samosprávným celkům, příspěvkovým organizacím, nebo jiným fyzickým či právnickým osobám (dále jen „příjemce části výtěžku“). Právnické osoby jako příjemci odvodu části výtěžku z loterií a jiných podobných her musí být založeny, zřízeny nebo registrovány v České republice.

(2) Žadatel je povinen přiložit k žádosti o povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry smlouvu o užití části výtěžku uzavřenou s příjemcem části výtěžku, která podléhá schválení povolujícího orgánu a je součástí vydaného povolení. Pokud smlouva nebude schválena povolovacím orgánem, povolení se nevydává. V této smlouvě se musí strany dohodnout na konkrétním účelu použití části výtěžku, identifikaci konečného příjemce části výtěžku, závazku příjemce předkládat doklady o užití části výtěžku povolujícímu orgánu a provozovateli, dále na způsobu, rozsahu, místě a času zveřejnění přijetí části výtěžku. Bez tohoto ustanovení se stává smlouva neplatnou. Smlouva o užití části výtěžku se nepřikládá k žádostem o změnu již vydaného povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry, s výjimkou žádostí o změnu užití části výtěžku. V případě porušení dohodnutého způsobu, rozsahu místa a času zveřejnění, je příjemce části výtěžku povinen tyto prostředky vrátit provozovateli. Provozovatel nesmí s příjemcem části výtěžku, jakož i se společnostmi tvořícími s ním koncern, jakož i s nadacemi, občanskými sdruženími a jinými osobami propojenými s příjemcem části výtěžku, uzavřít smlouvu směřující ke komerční propagaci, reklamě a jiné podpoře provozovatele, v době stejného účetního období.

(3) Provozovatel odvede část výtěžku podle odst. 1, s výjimkou výtěžku z her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, na bankovní účet jednoho nebo více příjemců nejpozději do 31. července roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry. Část výtěžku z loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3 nesmí provozovatel odvést právnické osobě, jejímž akcionářem, společníkem či členem je akcionář provozovatele, nebo je-li členem jejího statutárního nebo kontrolního orgánu fyzická osoba, která je členem statutárního nebo kontrolního orgánu provozovatele, nebo osoba jim blízká^{4b)} nebo osoba, která je k provozovateli v pracovněprávním nebo obdobném vztahu; to neplatí, jsou-li akcionáři provozovatele pouze občanská sdružení podle zvláštního právního předpisu^{4c)}.

(4) Provozovatel výherního hracího přístroje, kterému povolení k provozování vydal obecní úřad, odvede část výtěžku obci, jejíž obecní úřad povolení vydal, na veřejně prospěšný účel ve lhůtě podle odst. 2. Provozovatel výherního hracího přístroje informuje příslušný finanční úřad^{4a)} o splnění povinnosti podle věty první do jednoho měsíce ode dne odvodu části výtěžku obci.

(5) Provozovatel loterií a jiných podobných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, s výjimkou her podle § 2 písm. e) povolovaných obecním úřadem, je povinen do 31. srpna roku, v němž bylo provedeno vyúčtování za předchozí kalendářní rok, nebo do jednoho měsíce od vyúčtování hry, zaslat ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} informaci o rozdělení části výtěžku. V informaci provozovatel uvede tyto údaje:

- a) název, sídlo a identifikační číslo příjemce části výtěžku, je-li právnickou osobou, a jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné číslo a adresu místa trvalého pobytu, popřípadě adresu místa pobytu mimo území České republiky, je-li příjemce části výtěžku fyzickou osobou,
- b) výši převedené části výtěžku,
- c) dohodnutý konkrétní účel použití části výtěžku.

(6) Příjemce části výtěžku i osoba, na niž příjemce části výtěžku převedl prostředky části výtěžku nebo jejich část (dále jen „konečný příjemce“) je povinen předložit povolujícímu orgánu a provozovateli doklady o použití části výtěžku do 30 dnů ode dne, kdy tyto prostředky v plném rozsahu vyčerpal. Užití části výtěžku lze doložit zejména účetním dokladem nebo zápisem v účetních knihách. Část výtěžku nepoužitou ve stanovené lhůtě na dohodnutý účel vrátí příjemce bez zbytečného odkladu provozovateli, který po souhlasu povolujícího orgánu použije část výtěžku k jinému veřejně prospěšnému účelu.

(7) Provozovatel je povinen údaje o použití části výtěžku nahlášené příjemcem části výtěžku předložit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} nejdéle do 30 dnů po jejich obdržení od příjemce. Ministerstvo, povolující orgán a příslušný finanční úřad^{4a)} je oprávněn provést u příjemce kontrolu použití části výtěžku do 5 let po předložení informace podle věty první. Finanční úřad informuje o výsledku kontroly povolující orgán a provozovatele. Provozovatel je dále povinen oznámit povolujícímu orgánu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} nesplnění povinnosti příjemce v souvislosti s přijetím části výtěžku podle odst. 5 nejdéle do jednoho měsíce poté, co se o nesplnění této povinnosti dozvěděl.

(8) Souhlas k jinému, než v povolení uvedenému použití části výtěžku, může být udělen povolujícím orgánem na základě odůvodněné žádosti provozovatele, která je doložena smlouvou o užití části výtěžku podle odst. 2.

4b) Zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

4c) Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů.

8. § 5 včetně nadpisu zní:

„§ 5

Uveřejňování informací

(1) Provozovatel loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. a), c), d), f) až m) a provozovatel hry podle § 2 písm. e), a dále provozovatel podle § 50 odst. 3, kterému povolení vydalo ministerstvo, je povinen do 30 dnů ode dne zaslání informace o rozdělení části výtěžku ministerstvu a příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} uveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně 5 let rozdělení části výtěžku s uvedením údajů podle § 4d odst. 5 písm. a) až c); jde-li o fyzickou osobu, uvede pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu.

2) Provozovatel hry podle § 2 písm. e), kterému vydal povolení obecní úřad, je povinen do 30 dnů ode dne, kdy zaslal vyúčtování obecnímu úřadu uveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup, po dobu nejméně 5 let, výši části výtěžku odvedenou obci.

(3) Ministerstvo uveřejní každoročně do 30. listopadu způsobem umožňujícím dálkový přístup, na dobu minimálně 5 let, údaje o výši všech odvodů částí výtěžku uskutečněných jednotlivými provozovateli za předchozí kalendářní rok za všechny jimi provozované hry, údaje o všech příjemcích částí výtěžku a o účelu užití částí výtěžku; je-li příjemcem částí výtěžku fyzická osoba, uvede se pouze jméno, popřípadě jména, příjmení a obec, v níž má tato osoba místo trvalého pobytu. Obecní úřad, který povolil loterii nebo jinou podobnou hru, uveřejní bez zbytečného odkladu informaci o užití částí výtěžku na veřejně prospěšný účel podle § 4d odst. 2 způsobem umožňujícím dálkový přístup po dobu nejméně 5 let.“

9. § 16 včetně nadpisu se zrušuje.

10. V § 17 se odstavec 11 zrušuje.

11. V § 21 se odstavec 2 zrušuje.

12. V § 22 se slova „jmění v souladu s ustanovením § 4 odst. 8“ nahrazují slovy „kapitál v souladu s ustanovením § 4 odst. 10“.

13. § 24 se zrušuje.

14. § 26 zní:

„§ 26

Osoby oprávněné přijímat sázky se nesmí účastnit sázek u provozovatele, pro něhož sázky přijímají. Osoby stanovující kursy se nesmí účastnit sázek u provozovatele, pro něž kursy stanovují; tyto osoby se nesmí účastnit sázek ani u provozovatelů, kteří mají povolení podle tohoto zákona. Osoby, které se přímo aktivně podílejí na sportovní události, na kterou provozovatel přijímá sázky podle § 2 písm. f), h), k) a podle § 50 odst. 3 (např. trenéři, hráči, rozhodčí apod.), se nesmí účastnit sázek na sportovní událost, jíž se účastní.“

15. V § 28 odstavce 1 a 2, včetně poznámky pod čarou č. 10, znějí:

(1) Provozovatel musí každoročně do dvou měsíců po uplynutí kalendářního roku předložit příslušnému finančnímu úřadu^{4a)} vyúčtování z provozování kursových sázek za předchozí kalendářní rok. Provozovatelé se sídlem na území hlavního města Prahy předkládají vyúčtování Finančnímu úřadu pro Prahu 1, provozovatelé se sídlem na území města Brna Finančnímu úřadu Brno I a provozovatelé se sídlem na území města Ostravy Finančnímu úřadu Ostrava I.

(2) Ve vyúčtování podle odstavce 1 se uvádějí údaje o příjmech se sázkových her, jimiž jsou vsazené částky, o výhrách vyplacených hráčům, o nákladech souvisejících s provozem hry, o propočtu správního poplatku,⁴⁾ o odvodech na státní dozor a propočtu odvodu na veřejně prospěšné účely podle § 4 odst. 3. Procesní postupy spojené s tímto vyúčtováním se řídí zvláštním předpisem.¹⁰⁾

¹⁰⁾ Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád.“

16. V § 29 druhá věta zní:

„Provozovatelé se sídlem na území hlavního města Prahy platí tento odvod na účet Finančního úřadu pro Prahu 1, provozovatelé se sídlem na území města Brna na účet Finančního úřadu Brno I a provozovatelé se sídlem na území města Ostravy na účet finančního úřadu Ostrava I.“

17. V § 32 odstavec 3 zní:

(3) Podmínkou pro vydání povolení je, aby žadatel ministerstvu prokázal, že výše jeho základního kapitálu v souladu s § 4 odst. 8 činí alespoň 100 000 000 Kč a že složil jistotu podle § 4b odst. 1 písm. f).“

18. V § 45 odstavec 1 včetně poznámky pod čarou č. 5 zní:

„(1) Pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her platí správní řád,⁵⁾ pokud tento zákon nestanoví jinak.“

⁵⁾ Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.“

19. V § 45 se doplňuje odstavec 3, který zní:

„(3) Obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována, není účastníkem řízení o vydání povolení žadateli k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona. Ministerstvo vyrozumí obec oznámením zasláným do její datové schránky o povolení provozu loterie nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. g), h), i), j), k), l), m) a podle § 50 odst. 3 na jejím území.“

20. V § 46 odst. 1 se na konci textu písm. c) čárka nahrazuje tečkou a doplňuje se věta:

„Je-li sídlo provozovatele nebo jeho provozovna na území města Ostravy, vykonává státní dozor Finanční úřad Ostrava I,“.

21. V § 48 odst. 1 písm. c) až j) znějí:

„c) 10 000 000 Kč uloží finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c) právnické nebo fyzické osobě, která bez povolení, které by bylo oprávněno vydat ministerstvo, provozuje nebo organizuje loterii, tombolu nebo jinou podobnou hru, nebo ji provozuje v rozporu s tímto zákonem nebo poruší zákaz stanovený v § 1 odst. 4 nebo 8,

d) 5 000 000 Kč uloží finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c) právnické nebo fyzické osobě, která jako příjemce použije část výtěžku z provozu loterií a jiných podobných her k jinému než stanovenému účelu, nebo zveřejní přijetí části výtěžku v rozporu se zákonem,

e) 1 000 000 Kč může uložit finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c) právnické nebo fyzické osobě, která provozuje loterii, tombolu nebo jinou podobnou hru v rozporu s herním plánem nebo s podmínkami, které jí byly v povolení uloženy,

f) 50 000 Kč uloží orgán státního dozoru právnické osobě, která porušila povinnosti uvedené v § 47 odst. 2,

g) 50 000 Kč uloží orgán státního dozoru fyzické osobě, která je k provozovateli v pracovněprávním, členském nebo obdobném poměru, a účastníku kursových sázek a sázkových her v kasinu, pokud jednali v rozporu s tímto zákonem nebo povolením k provozování nebo herním plánem,

h) 50 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která je v povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry uvedena jako osoba odpovědná za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let v případě prvního prokazatelného porušení tohoto zákazu,

i) 500 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která je v povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry uvedena jako osoba odpovědná za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let v případě druhého prokazatelného časově odlišného porušení tohoto zákazu,

j) 500 000 Kč uloží finanční úřad uvedený v § 46 odst. 1 písm. c) fyzické nebo právnické osobě, která jako příjemce poruší povinnost stanovenou v § 4d odst. 6.“

22. V § 49 se slova „§ 17 odst. 11 a“ v obou případech zrušují.

23. V § 50 odstavce 4 až 6, včetně poznámky pod čarou č. 13 zní:

„(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti (dále jen „vyhláška“), že na celém území obce nelze provozovat sázkové hry podle § 2 písm. e), i), l) a m). Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze celkový zákaz provozování všech her stanovených v tomto odstavci na celém území obce; stanovení užšího rozsahu zákazu her a míst je zakázáno.

(5) Obec může stanovit vyhláškou, že zakazuje provozování her podle § 2 písm. e), i), l) a m), a to do vzdálenosti 100 metrů od budov, ve kterých sídlí mateřské školy, školy a školská zařízení registrovaná Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, od budov církví a církevních společností, ve kterých se obvykle konají církevní obřady, od hřbitovů, od budov obecních a městských úřadů, od sociálních zařízení, které se zabývají výchovou dětí a mladistvých, od nemocnic, a dále v budovách ve vlastnictví obce a v památkových rezervacích.¹³⁾ Pro posouzení, zda je splněna stanovená vzdálenost je rozhodná nejkratší přímá vzdálenost mezi středem vchodu do budovy podle tohoto ustanovení a středem vchodu

do budovy, ve které se nacházejí prostory, v nichž má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze zákaz provozování všech her současně a všech míst současně stanovených v tomto odstavci; stanovení užšího rozsahu zákazu her a míst je zakázáno.

(6) Obec má povinnost informovat ministerstvo o přijetí vyhlášky podle odst. 4 nebo 5, a to do 3 dnů od nabytí její účinnosti.“.

¹³⁾ Zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů

Čl. II

Přechodná ustanovení

1. Řízení o povolení loterie a jiné podobné hry zahájena přede dnem účinnosti tohoto zákona se dokončí podle zákona ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydaná do dne účinnosti tohoto zákona zanikají, s výjimkou loterií podle § 2 písm. c), ve lhůtě stanovené v povolení, nejpozději však k 31. 12. 2020. Ministerstvo změni do 6 měsíců ode dne účinnosti tohoto zákona povolení vydaná podle zákona ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona tak, aby odpovídala tomuto zákonu s tím, že nebude zkrácena doba jejich platnosti.

2. Provozovatelé, kteří provozují loterie a jiné podobné hry na základě povolení vydaného podle zákona ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona popř. změněného podle bodu 1, předloží povolujícímu orgánu do 1. července 2011 smlouvu o užití části výtěžku podle §4d odst. 2 tohoto zákona a nejpozději k tomuto datu doloží také způsob splacení a výši základního kapitálu podle § 4 odst. 8 písm. b) tohoto zákona.

3. Povolení k provozování loterií nebo jiných podobných her vydaná podle zákona ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona mohou být zrušena z důvodu protiprávního jednání spáchaného do dne účinnosti tohoto zákona jen za podmínek stanovených zákonem ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona.

4. Na povolení, která byla vydána do dne účinnosti tohoto zákona podle § 50 odst. 3 a která se týkají her povolovaných ode dne účinnosti tohoto zákona podle § 2 písm. l), se po dobu 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona nevztahují ustanovení § 50 odst. 4 a 5.

5. Odvod části výtěžku na veřejně prospěšné účely podle § 4 odst. 2 zákona ve znění účinném do dne účinnosti tohoto zákona bude stanoven a vypořádan naposledy za účetní období, které započalo v roce 2010.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o správních poplatcích

Čl. III

V položce 21 písm. b) Přílohy k zákonu č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, se za slova „sázkové hry podle § 2 písm. k) zákona“ vkládají slova „sázkové hry podle § 2 písm. l) zákona a sázkové hry podle § 2 písm. m) zákona nebo loterií a jiných podobných her podle § 50 odst. 3 zákona za každý rok“ a slova „nejvýše Kč 10 000 000“ se nahrazují slovy „nejvýše Kč 12 000 000“.

Čl. IV.

Přechodné ustanovení

Správní poplatek podle položky 21 písm. b) přílohy k zákonu o správních poplatcích účinné do dne účinnosti tohoto zákona bude vyměřen naposledy za účetní období, které započalo v roce 2010.

ČÁST TŘETÍ

Účinnost

Čl. V

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2011.“.

Pozměňovací návrhy přednesené ve druhém čtení dne 17. března 2010

B. Poslanec Jiří Hanuš

- B.1.** V § 50 odst. 5 větě první se slova „do vzdálenosti 100 metrů“ nahrazují slovy „až do vzdálenosti 100 metrů“.
- B.2.** V § 50 odst. 5 větě druhé se slova „přímá vzdálenost“ nahrazují slovy „pochozí vzdálenost“.

C. Poslanec Bohuslav Sobotka

- C.1.** V čl. I v bodě 23 v § 50 odst. 5 zní:

„(5) Obec může stanovit vyhláškou, že zakazuje provozování her podle § 2 písm. e), g), i), j), l), m), a hry povolené podle § 50 odst. 3, a to do vzdálenosti 100 metrů od budov státních orgánů, obecních a městských úřadů, od budov, ve kterých sídlí mateřské školy, školy a školská zařízení registrovaná Ministerstvem školství mládeže a tělovýchovy, od budov ve kterých sídlí nebo se nacházejí sociální zařízení, která se zabývají výchovou dětí a mladistvých, od budov nemocnic a jiných zdravotnických zařízení, od budov církví a náboženských společností, ve kterých se obvykle konají náboženské obřady, od hřbitovů, a dále v budovách státních orgánů, v budovách ve vlastnictví obce a v památkových rezervacích.¹³⁾ Pro posouzení, zda je splněna stanovená vzdálenost, je rozhodná nejkratší přímá vzdálenost mezi středem vchodu do budovy nebo jiného místa podle tohoto ustanovení a středem vchodu do budovy, ve které se nacházejí prostory, v nichž má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze zákaz provozování všech her na všech místech uvedených ve větě první; stanovení užšího rozsahu zákazu her a míst je zakázáno.“.

- C.2.** V čl. III se číslo „12 000 000“ nahrazuje číslem „20 000 000“.

D. Poslanec Cyril Svoboda

D.1. V části první, čl. I v novelizačním bodu 9. v § 4 v nově navrhovaném odstavci 4 věta třetí zní: „Ministerstvo může na základě žádosti provozovatele rozhodnout o tom, že odvod zbývající části výtěžku podle odst. 3 bude použit pro účely financování stavby nebo jiného veřejně prospěšného účelu celostátního významu.“.

D.2. V části první, čl. I se za novelizační bod 16. vkládá nový novelizační bod 17., který zní:

„17. Za § 20 se vkládá nový § 20a, který zní:

„§ 20a

Povolování koncových zařízení – interaktivních videoloterních terminálů a jiných technických zařízení

(1) Povolení k provozování koncových zařízení – interaktivních videoloterních terminálů podle § 2 písm. l) se vydává na žádost

- a) obecní úřad pro svůj územní obvod, a to v přenesené působnosti,
- b) ministerstvo, má-li být koncové zařízení – interaktivní videoloterní terminál podle § 2 písm. l) provozován v kasinu.

(2) Povolení se vydává nejdéle na dobu jednoho kalendářního roku.

(3) Za vydání povolení k provozu koncových zařízení – interaktivních videoloterních terminálů podle § 2 písm. l) nebo technických zařízení podle § 50 odst. 3 provozovaných v obci usazeným způsobem platí provozovatel za každý výherní hrací přístroj správní poplatek.⁴⁾“.

D.3. V části první, čl. I se za současný novelizační bod 18. vkládá nový novelizační bod 19, který zní:

„19. V § 32 odst. 1 se za slovo „žádost“ vkládají slova „po předchozím souhlasu místně příslušné obce“.“.

Následující novelizační body se přečíslovají.

D.4. Za současný novelizační bod 24. se vkládá nový novelizační bod 25., který zní:

„25. V § 50 odst. 3 se na konci textu vkládá nová věta třetí, která zní: „Pokud má být loterie nebo jiná podobná hra podle vět předcházejících provozována na území obce usazeným způsobem, je k vydání povolení třeba souhlasu místně příslušné obce. Povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto ustanovení nelze vydat na dobu delší než 2 roky“.“.

Následující body se přečíslovají.

D.5. V části první, čl. I, současném novelizačním bodě 25

A) v § 50 odst. 5 věta první zní:

„Provozování her podle § 2 písm. e), i) l) a m) ve vzdálenosti do 100 metrů od budov, ve kterých sídlí školy a školská zařízení registrovaná Ministerstvem školství mládeže a tělovýchovy, od budov církví a církevních společností, ve kterých se obvykle konají církevní obřady, od hřbitovů a od budov obecních a městských úřadů, a dále v památkových rezervacích¹³⁾ je zakázáno.“

B) v § 50 odst. 5 se za větu první vkládá nová věta druhá, která zní:

„Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti vzdálenost kratší.“

D.6. V části první, čl. I, „Přechodná ustanovení“ se v odst. 1 větě druhé číslovka „2020“ nahrazuje číslovkou „2014“.

D.7. Část druhá, čl. II zní:

„ČÁST DRUHÁ ČI. II

Změna zákona o správních poplatcích

V příloze k zákonu č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 228/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 553/2005 Sb., zákona č. 48/2006 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 215/2006 Sb., zákona č. 227/2006 Sb., zákona č. 226/2006 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 312/2006 Sb., zákona č. 575/2006 Sb., zákona č. 106/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 374/2007 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 38/2008 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 140/2008 Sb., zákona č. 182/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 230/2008 Sb., zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 296/2008 Sb., zákona č. 297/2008 Sb., zákona č. 301/2008 Sb., zákona č. 309/2008 Sb., zákona č. 312/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 9/2009 Sb., zákona č. 141/2009 Sb., zákona č. 197/2009 Sb., zákona č. 206/2009 Sb., zákona č. 291/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 301/2009 Sb., zákona č. 346/2009 Sb. a zákona č. 420/2009 Sb., se položka 21 mění takto:

1. Písmeno b) zní:

„b) Vydání povolení číselné loterie podle § 2 písm. c) zákona, sázkové hry podle § 2 písm. f) zákona, sázkové hry podle § 2 písm. h) zákona, sázkové hry podle § 2 písm. j) zákona, sázkové hry podle § 2 písm. k), sázkové hry podle § 2 písm. l), sázkové hry podle § 2 písm. m) zákona nebo loterií a jiných podobných her podle § 50 odst. 3 zákona za každý rok

10 %,

nejméně Kč 1 500

nejvýše Kč 50 000 000“

2. Písmeno c) zní:

„c) Vydání povolení k provozování sázkových her podle § 2 písm. e) zákona na jeden kalendářní rok za každý výherní hrací přístroj

Kč 30 000“.

3. Za písmeno f) se vkládá nové písmeno g), které zní:

„g) Vydání povolení k provozování koncových zařízení – interaktivních videoloterních terminálů podle § 2 písm. l) na jeden kalendářní rok

Kč 30 000“.

D.8. Za část druhou se vkládá nová část třetí, která zní:

Varianta I

„ČÁST TŘETÍ

Čl. III

Změna zákona o místních poplatcích

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění zákona č. 184/1991 Sb., zákona č. 338/1992 Sb., zákona č. 48/1994 Sb., zákona č. 305/1997 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 185/2001 Sb., zákona č. 274/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 229/2003 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 281/2009 Sb. a zákona č. 348/2009 Sb., se mění takto:

1. V § 1 písm. g) se za slovo „přístroj“ vkládají slova „ , interaktivní videoloterní terminál nebo technické zařízení podle § 50 odst. 3 provozované v obci usazeným způsobem“.

2. V § 10a odst. 1 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „ , interaktivní videoloterní terminál nebo technické zařízení podle § 50 odst. 3 provozované v obci usazeným způsobem“.

3. V § 10a odst. 2 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „ , interaktivní videoloterní terminál nebo technické zařízení podle § 50 odst. 3 provozované v obci usazeným způsobem“.

4. V § 10a odstavec 3 zní:

„(3) Sazba poplatku za každý výherní hrací přístroj, interaktivní videoloterní terminál nebo technické zařízení podle § 50 odst. 3 provozované v obci usazeným způsobem na kalendářní rok činí od 1000 Kč do 20 000 Kč.“.

Varianta II

„ČÁST TŘETÍ

Čl. III

Změna zákona o místních poplatcích

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění zákona č. 184/1991 Sb., zákona č. 338/1992 Sb., zákona č. 48/1994 Sb., zákona č. 305/1997 Sb., zákona č. 149/1998

Sb., zákona č. 185/2001 Sb., zákona č. 274/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 229/2003 Sb., zákona č. 270/2007 Sb., zákona č. 281/2009 Sb. a zákona č. 348/2009 Sb., se mění takto:

1. V § 1 písm. g) se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo interaktivní videoloterní terminál“.
2. V § 10a odst. 1 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo interaktivní videoloterní terminál“.
3. V § 10a odst. 2 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo interaktivní videoloterní terminál“.
4. V § 10a odstavci 3 se mezi slova „přístroj“ a „na“ vkládají slova „nebo interaktivní videoloterní terminál“.

D.9. Komplexní pozměňovací návrh

Zákon

ze dne,

kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o loteriích a jiných podobných hrách

Čl. I

Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění zákona č. 70/1994 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 63/1999 Sb., zákona č. 353/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 284/2004 Sb., zákona č. 377/2005 Sb. a zákona 254/2008 Sb., se mění takto:

1. V § 1 se doplňují odstavce 8 a 9, které zní:

„(8) Provozování loterie a jiné podobné hry prostřednictvím veřejných serverů umožňujících dálkový přístup neomezenému okruhu osob, například sítě Internet (dále jen „dálkový přístup“), je zakázáno. Veřejným serverem se pro účely tohoto zákona rozumí řídicí počítač, který umožňuje provozovat loterii nebo jinou podobnou hru a uzavírat sázky sázejícím i z jiného prostoru nebo místa, než který je pro provozování loterie nebo jiné podobné hry povolujícím orgánem schválen, nebo který umožňuje veřejně provozovat nepovolenou loterii nebo jinou podobnou hru.

(9) Banky, pobočky zahraničních bank a jiné osoby, které provádějí nebo zprostředkovávají převody peněžních prostředků jako své podnikání (dále jen „převádějící instituce“) nesmějí provést příkaz sázejícího k úhradě sázky, a to jak na území České republiky, tak do České republiky nebo z České republiky.“

2. V § 2 písm. j) se slova „nebo provozované po telefonu“ zrušují.
3. V § 2 se na konci písmene k) tečka nahrazuje středníkem a doplňuje se nové písmeno l), které zní:
„l) sázkové hry provozované prostřednictvím funkčně nedělitelného Centrálního loterního systému s interaktivními videoloterními terminály.“.
4. V § 4 odstavec 2 zní:

„(2) Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení ve smyslu zákona.“.
5. V § 4 odst. 6 úvodní části ustanovení se za slovo „j)“ vkládají slova „a l)“.
6. V § 4b odst. 1 písm. a) se za slovo „c)“ vkládá slovo „l)“.
7. Za § 4c se vkládají § 5 a 5a, které včetně nadpisu znějí:

„Použití části výtěžku loterie a jiné podobné hry

§ 5

(1) Provozovatel loterie a jiné podobné hry, s výjimkou kurzových sázek, sázkových her v kasinu, sázkových her provozovaných výherními hracími přístroji a sázkových her provozovaných prostřednictvím videoloterních terminálů, je povinen použít část výtěžku na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jiný veřejně prospěšný účel stanovený v povolení, pokud tento zákon (§ 40 odst. 2) nestanoví jinak. Minimální výše části výtěžku odpovídá v odstavci 2 stanovenému procentu z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných her podle § 2 nebo § 50 odst. 3, s výjimkou § 2 písm. e), h), i), l), převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru (dále jen "část výtěžku"). Za vsazenou částku se považuje souhrn přijatých plnění provozovatele, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Tento poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou nevstupují do výpočtu výše výhry podle ustanovení § 2 písm. h).

(2) Minimální výše odváděné části výtěžku na veřejně prospěšný účel činí 20 %. Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním právním předpisem.³⁾

(3) Příjemce odvodu části výtěžku z loterií nebo jiných podobných her vymezených v odstavci 1 je povinen provozovateli doložit užití těchto prostředků pro veřejně prospěšný účel uvedený v povolení, a to nejdéle do 90 dnů po skončení účetního období nebo vyúčtování hry.

(4) Provozovatel je povinen údaje uvedené v odstavci 3 předložit orgánu, který loterii nebo jinou podobnou hru vymezenou v odstavci 1 povolil, v případě provozovatele her podle § 2 písm. e) rovněž příslušnému orgánu státního dozoru, a to nejdéle do 15 dnů po obdržení údajů.

(5) Souhlas k jinému použití části výtěžku může být udělen povolujícím orgánem na základě odůvodněné žádosti provozovatele, nebo bylo-li provozování loterie nebo jiné podobné hry vymezené v odstavci 1 zrušeno.

(6) V případě porušení povinnosti stanovené v odstavci 3 může orgán, který loterii nebo jinou podobnou hru vymezenou v odstavci 1 povolil, použití části výtěžku na veřejně prospěšný účel změnit.

§ 5a

(1) Provozovatel kurzových sázek, sázkových her v kasinu nebo centrálního loterního systému (§20a) je povinen odvádět část výtěžku ve výši minimálně 20 % Státnímu fondu kultury České republiky (dále jen „Státní fond kultury“).

(2) Provozovatel výherních hracích přístrojů je povinen odvádět část výtěžku Státnímu fondu kultury ve výši 70 000 Kč za každý započatý kalendářní rok z každého provozovaného výherního hracího přístroje.

(3) Provozovatel je povinen odvést část výtěžku na veřejně prospěšný účel Státnímu fondu kultury do 28. února za bezprostředně uplynulý kalendářní rok. Ve stejném termínu je povinen předložit vyúčtování, v němž vypočte výši odvodu části výtěžku; toto vyúčtování předloží na formuláři vydaném Státním fondem kultury.

(4) Finanční úřady kontrolují správnost výpočtu části výtěžku odváděného Státnímu fondu kultury a včasnost tohoto odvodu.

(5) Na správu části výtěžku se vztahuje zákon upravující správu daní.“

8. § 16 se zrušuje.

9. Nadpis části druhé zní: „Výherní hrací přístroje a videloterní terminály“.

10. Před § 17 se vkládá označení dílu, které včetně nadpisu zní:

„Díl první
Výherní hrací přístroje“.

11. V § 17 se odstavce 2 a 8 až 11 zrušují a dosavadní odstavce 3 až 7 se označují jako odstavce 2 až 6.

12. V § 18 odst. 3 se slovo „nejdéle“ zrušuje.

13. V § 18 se odstavec 4 zrušuje a dosavadní odstavce 5 a 6 se označují jako odstavce 4 a 5.

14. V § 19 odst. 1 se v písm. a) a d) slova „§ 17 odst. 7“ nahrazují slovy „§ 17 odst. 6“.

15. V § 19 odst. 1 písm. e) se na konci textu věty první doplňují slova „ , pokud se nejedná o hernu nebo kasino“. Věta druhá se zrušuje.

16. V § 19 odst. 3 písm. c) se slova „§ 17 odst. 3 až 6“ nahrazují slovy „17 odst. 2 až 5“.
17. Za § 20 se vkládají díl druhý a třetí, které včetně nadpisů a poznámky pod čarou č. 4a znějí:

„Díl druhý
Videoloterní terminály

§ 20a
Centrální loterní systém

(1) Centrální loterní systém je elektronický systém, který sestává z centrální řídicí jednotky (dále jen „centrální jednotka“), místní kontrolní jednotky (dále jen „místní jednotka“) a početně neomezených koncových zařízení – interaktivních videoloterních terminálů (dále jen „videoloterní terminály“) a tvoří jeden funkčně nedělitelný celek.

(2) Centrální loterní systém se může nacházet pouze na území České republiky.

§ 20b
Centrální jednotka, místní jednotka a videoloterní terminál

- (1) Centrální jednotka
- a) zabezpečuje generování náhodného procesu ve smyslu § 1 odst. 1 a 2 a je nositelem a zdrojem výsledků pro všechny hry provozované v rámci centrálního loterního systému. Tvoří ji hlavní server nebo skupina serverů s hardwarovým nebo softwarovým generátorem náhodných čísel s délkou periody menší než 2^{64} (dále jen „generátor“);
 - b) limituje maximální sázku do libovolné hry systému 1000 Kč na jednu hru nebo 100 € na jednu hru. Měnu nelze v rámci jednoho centrálního loterního systému kombinovat;
 - c) rozhoduje o dosažení nebo nedosažení výhry v okamžiku uzavření sázky účastníkem hry na základě požadavku vyslaného z videoloterního terminálu. Číslo získané z generátoru je zpracováno programovým vybavením systému umístěným v rámci Centrální jednotky. Programové vybavení určí výsledek hry a výši případné výhry podle herního plánu. Uvedený proces může určit maximální možnou výherní kombinaci, kterou účastník hry může při optimálním postupu získat. Účastník může svým postupem získat tuto maximální výhru, její část nebo docílit prohry;
 - d) schvaluje a ověřuje konečný výsledek;
 - e) eviduje veškeré transakce uskutečněné v rámci centrálního loterního systému a musí umožňovat vyúčtování za každý typ hry v rámci centrálního loterního systému samostatně;
 - f) je zabezpečena záložním serverem nebo skupinou serverů. Pokud jsou ve struktuře centrálního loterního systému konfigurovány další servery, nesmějí ovlivňovat herní vlastnosti. Centrální jednotka i záložní systém mohou být kromě sídla provozovatele umístěny jen v k tomu určeném datovém centru, schváleném povolujícím orgánem.

(2) Místní jednotka je umístěna v herním místě a nesmí nijak ovlivňovat hru. Jejím prostřednictvím jsou ověřovány a propláceny stvrzenky. Může obsahovat funkce kontrolní a ovládání neherních parametrů.

(3) Videoloterní terminál je jediným článkem systému přímo ovládaným účastníkem hry. Toto koncové zařízení

- a) musí mít prohlášení o shodě na každý typ,
- b) je instalováno, reinstalováno i odpojováno pouze oprávněnou osobou s pověřením od provozovatele centrálního loterního systému,
- c) po odpojení ze systému neumožní uzavírání sázek a hlásí poruchový stav,
- d) nevyplácí hotovost, ale pouze vydá stvrzenku, na základě níž po ověření provozovatel nebo jím pověřená osoba stvrzenku proplatí.

(4) Videoloterní terminál a místní jednotka mohou být na základě smlouvy instalovány u třetí osoby za účelem realizace služeb v souladu s vydaným povolením k provozování.

§ 20c

Přenos a ochrana dat

(1) Centrální loterní systém je založen na obousměrné komunikaci mezi centrální jednotkou a videoloterním terminálem probíhající v reálném čase (dále jen „on line“) prostřednictvím logicky oddělené telekomunikační sítě provozované licencovaným operátorem (dále „sít“). Loterní aplikace v centrálním loterním systému zajišťují on line autorizaci každé provedené transakce na videoloterním terminálu.

(2) Síť musí umožňovat, aby čas odeslání jakéhokoli požadavku z videoloterního terminálu do centrální jednotky, zpracování v centrální jednotce a doručení zpracovaného požadavku zpět do videoloterního terminálu nebyl delší než 0,300 s (dále jen „doba odezvy“). Pokud dojde k překročení doby odezvy, systém ukončí hru. Doba odezvy je závazná pro každý připojený videoloterní terminál.

(3) Veškerá data musí být zabezpečena proti ztrátě nebo zneužití tak, že

- a) jsou ukládána nejméně na dvou různých místech;
- b) provozovatel provádí archivaci dat způsobem a v rozsahu, který musí umožnit v případě kolapsu systému kompletní obnovu databáze centrálního loterního systému;
- c) přístup k datům a serverům, na nichž se data nachází, podléhá bezpečnostnímu režimu, který musí být součástí podkladů pro povolovací řízení a každá jeho aktualizace musí být schválena;
- d) přenos dat v rámci celého systému musí být z bezpečnostních důvodů šifrován délkou slova nejméně 128 bit.

§ 20d

(1) Povolení k provozování centrálního loterního systému vydává na žádost ministerstvo nejdéle na dobu 10 let.

(2) Povolení k provozování centrálního loterního systému se vydá, jestliže:

- a) žádost o povolení obsahuje veškeré náležitosti stanovené tímto zákonem a žadatel splnil podmínky tímto zákonem stanovené,
- b) žadatel předložil platný Inspekční certifikát centrálního loterního systému vydaný pověřenou autorizovanou osobou,
- c) žadatel předložil Inspekční certifikát každé hry provozované v rámci centrálního loterního systému vydaný pověřenou autorizovanou osobou. Žadatel může v průběhu období, na které bylo povolení vydáno, rozšiřovat počet her provozovaných v rámci

- centrálního loterního systému, pokud předloží ministerstvu ke každé z nich samostatný Inspekční certifikát vydaný pověřenou autorizovanou osobou a herní plán dané hry,
- d) žadatel instaloval na své náklady k osvědčování a následným kontrolám centrálního loterního systému na místě určeném pověřenou autorizovanou osobou 1 ks od každého jím provozovaného typu videoloterního terminálu a místní jednotky včetně připojení k testovací centrální jednotce, která umožňuje ověření veškerých testovaných funkcí,
- e) na své náklady zajistí státnímu dozoru jeden pasivní zabezpečený přístup do svého centrálního loterního systému, který neumožní ovlivnění žádných parametrů centrálního loterního systému. Pasivní přístup musí umožňovat kontrolu
1. veškerých finančních toků v rámci centrálního loterního systému (vklady, vyplacené stvrzenky, proplacené stvrzenky, výplatnost, tržbu), a to jak za celý centrální loterní systém, tak i za každé herní místo i každý koncový videoloterní terminál,
 2. veškerých herních výsledků v rámci centrálního loterního systému a to jak celkově, tak samostatně za každou hru v rámci centrálního loterního systému provozovanou a každou samostatně uskutečněnou transakci (sázky, výhry, výsledek hry, detaily každé sázky a výhry, počet transakcí, výhernost).

(3) Za vydání povolení k provozování centrálního loterního systému se platí správní poplatek podle zvláštního právního předpisu.⁴⁾

(4) Provozovatel centrálního loterního systému je povinen v dvouletých intervalech dokládat povolovacímu orgánu osvědčení o následné kontrole centrálního loterního systému vyhotovené pověřenou autorizovanou osobou.

§ 20e

(1) Povolení k provozování videoloterního terminálu vydává na žádost v přenesené působnosti obecní úřad obce, na jejímž území má být videoloterní terminál provozován; tato pravomoc se nevztahuje na videoloterní terminály provozované v kasinu.

(2) Povolení se vydává na jeden kalendářní rok. Za vydání povolení k provozování videoloterního terminálu se platí správní poplatek podle zvláštního právního předpisu.⁴⁾

(3) Orgán, který povolení vydal, může na základě písemné žádosti provozovatele změnit povolení, pokud jde o stálé umístění videoloterního terminálu v rámci svého územního obvodu.

(4) Obec může zavést místní poplatek za provozování videoloterního terminálu podle zvláštního zákona.^{4a)}

^{4a)} Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Díl třetí Společná ustanovení

§ 20f

Výherní hrací přístroj nebo videoloterní terminál musí být umístěny tak, aby neumožňoval hru osobám mladším 18 let, nebo provozovatel musí učinit taková opatření, aby

tyto osoby se nemohly hry zúčastnit. K tomuto účelu je oprávněn požadovat předložení průkazu totožnosti nebo jiným způsobem kontrolovat dosažení plnoletosti.

§ 20g

(1) Výherní hrací přístroj nebo videoloterní terminál smějí být provozovány v kasinech a hernách. Dále smějí být provozovány v pohostinských zařízeních a dalších místech, která splňují podmínky zvláštního provozního režimu podle odstavce 3. Více než šest hracích přístrojů smí být provozováno pouze v hernách a kasinech.

(2) Hernou se rozumí místnost (soubor místností) určená zejména k provozování hracích přístrojů. V herně musí být po celou dobu provozu zajištěn dozor. Do herny je zákaz vstupu osobám mladším 18 let. Provoz herny se řídí schváleným herním řádem.

(3) Zvláštní provozní režim vyžaduje dohled osoby odpovědné za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let, kterým je z důvodu zamezení jejich účasti na hře vstup zakázán

- a) do celého prostoru provozovny, nebo
- b) do místnosti v provozovně výhradně určené k provozování hracích přístrojů, nebo
- c) do oddělené části provozovny určené k provozování hracích přístrojů.

§ 20h

Provozování výherních hracích přístrojů nebo videoloterních terminálů nesmí být povoleno ve školách, školských zařízeních, v zařízeních sociální a zdravotní péče, v budovách státních orgánů a církví, jakož i v okruhu vzdálenosti do 100 m od těchto budov.“

Dosavadní poznámka pod čarou č. 4a se označuje jako poznámka pod čarou č. 4b, včetně odkazu na tuto poznámku pod čarou.

- 18. V § 28 odst. 2 se slova „podle § 4 odst. 2“ nahrazují slovy „podle § 5 nebo 5a“.
- 19. V § 32 odst. 1 se za slovo „žádost“ vkládají slova „po předchozím souhlasu místně příslušné obce“.
- 20. V § 43 odst. 2 písm. c) se slova „§ 17 odst. 3 až 6“ nahrazují slovy „§ 17 odst. 2 až 5“.
- 21. V § 48 odst. 1 se na konci písmene h) tečka nahrazuje čárkou a vkládají nová písmena i) a j), která znějí:
 - „i) 1 000 000 Kč uloží orgán státního dozoru osobě, která poruší zákaz provozování loterie a jiné podobné hry dálkovým přístupem (§ 1 odst. 8),
 - j) 500 000 Kč uloží orgán státního dozoru převádějící instituci podle § 1 odst. 9, která provede převod peněžních prostředků za účelem provedení příkazu sázejícího k úhradě sázky.“
- 22. V § 49 se slova „§ 17 odst. 11“ v obou případech zrušují.
- 23. V § 50 odst. 1 se slova „§ 17 odst. 4“ nahrazují slovy „§ 17 odst. 3“ a slova „§ 17 odst. 6“ nahrazují slovy „17 odst. 5“.

24. V § 50 se na konci odstavce 3 doplňuje věta „Povolení se vydává nejdéle na dobu jednoho roku.“.

25. V § 50 odstavec 4 zní:

„(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že výherní hrací přístroje nebo videoloterní terminály, nejde-li o výherní hrací přístroje nebo videoloterní terminály provozované v kasinech, mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů nebo videoloterních terminálů zakázáno.“

ČÁST DRUHÁ Změna zákona o regulaci reklamy Čl. II

V zákoně č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 231/2001 Sb., zákona č. 256/2001 Sb., zákona č. 138/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 132/2003 Sb., zákona č. 217/2004 Sb., zákona č. 326/2004 Sb., zákona č. 480/2004 Sb., zákona č. 384/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 25/2006 Sb., zákona č. 109/2007 Sb., zákona č. 160/2007 Sb., zákona č. 36/2008 Sb. a zákona č. 296/2008 Sb., se za § 4 vkládá nový § 4a, který včetně poznámky pod čarou 12a zní:

„§ 4a

Reklama na loterie a jiné podobné hry podle zvláštního zákona^{12a} je zakázána.“

^{12a} Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů.

ČÁST TŘETÍ Změna zákona o místních poplatcích Čl. III

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění zákona č. 184/1991 Sb., zákona č. 338/1992 Sb., zákona č. 48/1994 Sb., zákona č. 305/1997 Sb., zákona č. 149/1998 Sb., zákona č. 185/2001 Sb., zákona č. 274/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 229/2003 Sb. a zákona č. 270/2007 Sb., se mění takto:

1. V § 1 písm. g) se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo videoloterní terminál“.
2. V § 10a odst. 1 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo videoloterní terminál“.

3. V § 10a odst. 2 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo videoloterní terminál“.

4. V § 10a odstavec 3 zní:

„(3) Sazba poplatku za každý výherní hrací přístroj nebo videoloterní terminál na jeden kalendářní rok činí od 10 000 Kč do 40 000 Kč.“

ČÁST ČTVRTÁ Změna zákona o správních poplatcích

Čl. IV

Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění zákona č. 217/2005 Sb., zákona č. 228/2005 Sb., zákona č. 357/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 553/2005 Sb., zákona č. 48/2006 Sb., zákona č. 56/2006 Sb., zákona č. 57/2006 Sb., zákona č. 81/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 112/2006 Sb., zákona č. 130/2006 Sb., zákona č. 136/2006 Sb., zákona č. 138/2006 Sb., zákona č. 161/2006 Sb., zákona č. 179/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 215/2006 Sb., zákona č. 227/2006 Sb., zákona č. 226/2006 Sb., zákona č. 235/2006 Sb., zákona č. 312/2006 Sb., zákona č. 575/2006 Sb., zákona č. 106/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 269/2007 Sb., zákona č. 374/2007 Sb., zákona č. 379/2007 Sb., zákona č. 38/2008 Sb., zákona č. 130/2008 Sb., zákona č. 140/2008 Sb., zákona č. 182/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 230/2008 Sb., zákona č. 239/2008 Sb., zákona č. 254/2008 Sb., zákona č. 296/2008 Sb., zákona č. 297/2008 Sb., zákona č. 301/2008 Sb., zákona č. 309/2008 Sb., zákona č. 312/2008 Sb., zákona č. 382/2008 Sb., zákona č. 9/2009 Sb. a zákona č. 41/2009 Sb., se mění takto:

1. V Položce 21 písmeno c) zní:

„c) Vydání povolení k provozování sázkových her podle § 2 písm. e) zákona, za každý výherní hrací přístroj KČ 30 000“.

2. V položce 21 se za písmeno f) vkládá písmeno g), které zní:

„g) Vydání povolení k provozování centrálního loterního systému (§ 20d zákona) za každý rok 10 %, nejméně Kč 1 500 nejvýše Kč 10 000 000“.

3. V Položce 21 se za písmeno g) vkládá písmeno h), které zní:

„h) Vydání povolení k provozování videoloterních terminálů (§ 20e zákona), za každý videoloterní terminál KČ 30 000“.

ČÁST PÁTÁ

Změna zákona č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky Čl. V

V § 7 zákona č. 239/1992 Sb., o Státním fondu kultury České republiky, se za písmeno l) vkládá nové písmeno m), které včetně poznámky pod čarou 2c zní:

„m) povinné odvody části výtěžku z provozování výherních hracích přístrojů, videoloterních terminálů, kurzových sázek a sázkových her v kasinu podle zvláštního zákona,^{2c)}

^{2c)} Zákon č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů.“

Dosavadní písmeno m) se označuje jako písmeno n).

ČÁST ŠESTÁ PŘECHODNÉ USTANOVENÍ Čl. VI

1. Právní vztahy ve věcech loterií a jiných podobných her, vzniklé do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se řídí dosavadními právními předpisy.
2. Provozovatelé loterií a jiných podobných her, kteří je provozují na základě povolení vydaného podle § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., ve znění zákona č. 149/1998 Sb., jsou povinni přizpůsobit podmínky jejich provozování zákonu č. 202/1990 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, do 24 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona; v opačném případě tato povolení pozbývají uplynutím uvedené lhůty platnosti.

ČÁST SEDMÁ ÚČINNOST Čl. VII

Tento zákon nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2011.“.

E. Poslanec Miroslav Svoboda

- E.1.** K novelizačnímu bodu 4, § 4 odst. 8:
V § 4 odst. 8 se mezi slova „d), f),“ a „i), j),“ vkládá slovo „h),“.

E.2. K novelizačnímu bodu 4, § 4 odst. 9 až 11:
V § 4 odst. 9 až 11 znějí:

„(9) Sázkové hry podle § 2 písm. e) může provozovat akciová společnost se sídlem na území České republiky, která je založena k provozování těchto her a jejíž veškeré akcie znějí na jméno; je-li akcionářem této akciové společnosti jiná akciová společnost, musí i její veškeré akcie znít na jméno. Základní kapitál této akciové společnosti musí činit nejméně 3 000 000 Kč a nesmí být snížen pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení. Základní kapitál musí být splacen pouze peněžitými vklady. Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení, jinak se povolení nevydává.

(10) Sázkové hry podle § 2 písm. g) může provozovat akciová společnost se sídlem na území České republiky, která je založena k provozování loterií a jiných podobných her a jejíž veškeré akcie znějí na jméno; je-li akcionářem této akciové společnosti jiná akciová společnost, musí i její veškeré akcie znít na jméno. Základní kapitál této akciové společnosti musí činit nejméně 30 000 000 Kč a nesmí být snížen pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení. Základní kapitál ve stanovené výši musí být splacen pouze peněžitými vklady. Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení, jinak se povolení nevydává.

(11) Sázkové hry podle § 2 písm. k) může provozovat stát nebo státem pověřená akciová společnost se sídlem na území České republiky, která je založena k provozování těchto her a jejíž veškeré akcie znějí na jméno; je-li akcionářem této akciové společnosti jiná akciová společnost, musí i její veškeré akcie znít na jméno. Základní kapitál této akciové společnosti musí činit nejméně 10 000 000 Kč a nesmí být snížen pod tuto minimální výši po celou dobu platnosti povolení. Základní kapitál ve stanovené výši musí být splacen pouze peněžitými vklady. Základní kapitál musí být splacen před podáním žádosti o povolení, jinak se povolení nevydává.“.

E.3. K novelizačnímu bodu 7, § 4d odst. 1:
V § 4d odst. 1 se za větu třetí vkládá text:

„Právnícké osoby jako příjemci odvodu části výtěžku z loterií a jiných podobných her musí být založeny, zřízeny nebo registrovány v České republice, nebo musí mít souhlas ministerstva k odvodu části výtěžku z loterií a jiných podobných her do zahraničí, při zachování všech podmínek tohoto zákona. Povinnosti stanovené tímto zákonem příjemci části výtěžku se vztahují též na osobu, na niž příjemce části výtěžku převedl prostředky části výtěžku nebo jejich část (dále jen „konečný příjemce“).“.

E.4. K novelizačnímu bodu 7, § 4d odst. 6:

V § 4d odst. 6 se slova „osoba, na níž příjemce části výtěžku převedl prostředky části výtěžku nebo jejich část (dále jen „konečný příjemce“)" nahrazují slovy „konečný příjemce“.

E.5. Novelizační bod 12 nově zní:

„12. § 22 zní:

„§ 22

Povolení se žadateli vydá, pokud prokáže splnění podmínek pro řádné provozování kursových sázek, zejména, že má základní kapitál v souladu s ustanovením § 4 odst. 8 nejméně ve výši 100 000 000 Kč a že složil jistotu podle § 4b odst. 1 písm. d).“.

E.6. Za novelizační bod 16 se vkládá nový novelizační bod x), který zní:

„x) V § 40 se doplňuje odstavce 3, který zní:

„(3) Podmínkou pro vydání povolení je, aby žadatel ministerstvu doložil zejména splnění podmínek obsažených v ustanovení § 4 odst. 11 a prokázal splnění podmínek pro řádné provozování dostihových sázek.“.

E.7. K novelizačnímu bodu 23, § 50 odst. 4 věta druhá zní:

„Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit na celém území obce pouze celkový zákaz provozování všech her stanovených v tomto odstavci současně; stanovení užšího rozsahu zákazu her a míst je zakázáno.“.

E.8. K novelizačnímu bodu 23, § 50 odst. 5:

V § 50 odst. 5 třetí věta zní:

„Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze celkový zákaz provozování všech her stanovených v tomto odstavci současně a všech míst stanovených v tomto odstavci současně; stanovení užšího rozsahu zákazu her a míst je zakázáno.“.

E.9. K čl. II – Přejídná ustanovení:

V bodě 2 se za slova „4 odst. 8 písm. b)“ vkládají slova „ , odst. 9 až 11“.

E.10. K čl. II – Přejídná ustanovení:

Bod 4. zní takto:

„4. Na povolení, která byla vydána do dne účinnosti tohoto zákona podle § 50 odst. 3 a která se týkají her povolovaných ode dne účinnosti tohoto zákona podle § 2 písm. l), se po dobu jejich platnosti, stanovenou v povoleních vydaných do dne účinnosti tohoto zákona, nevztahují ustanovení § 50 odst. 4 a 5.“.

F. Poslanec Ladislav Šinel

F.1. V čl. I, v bodě 4 ,v § 4 odst. 3 zní:

„(3) Povolení se vydá, jestliže provozování loterií a jiných podobných her je v souladu s jinými právními předpisy, nenarušuje veřejný pořádek, je zaručeno jejich řádné provozování včetně řádného technického vybavení a bude-li na sociální, zdravotní, sportovní, ekologický, kulturní nebo jinak veřejně prospěšný účel použito částí výtěžku ve výši 20 % z rozdílu, o který příjem provozovatele, tvořený všemi vsazenými částkami ze všech jím provozovaných loterií a jiných podobných her podle § 2 a § 50 odst. 3, které podléhají vyúčtování v účetním období, převyšuje výhry vyplacené sázejícím, správní poplatky, místní poplatky a náklady státního dozoru (dále jen „část výtěžku“). U her provozovaných podle § 2 písm. e) bude odvod části výtěžku činit v případě, že výše uvedeného rozdílu nedosahuje částky 50 000 000 Kč, 10 % z tohoto rozdílu. Povolení vydaná podle tohoto zákona, s výjimkou her podle § 2 písm. b) a e), se vydávají nejméně na dobu jednoho roku. Za vsazenou částku se považuje souhrn plnění přijatých provozovatelem, který tvoří sázka (vklad) a případný poplatek či jiné plnění související s uskutečňovanou sázkou. Odvod části výtěžku v určené výši na veřejně prospěšné účely splňuje podmínku stanovenou zvláštním předpisem³⁾.“

F.2. V čl. I, v bodě 4 ,v § 4 odst. 4 zní:

„(4) V případě provozování her podle § 2 písm. i) a 1) a podle § 50 odst. 3 sc 1/2 z části odvodu výtěžku stanoveného v odst. 3 odvede ve prospěch obce, v jejíž územní působnosti jsou uvedené hry provozovány. Tato část bude vypočtena podle počtu koncových zařízení umístěných na území obce a počtu dní, v nichž byla tato koncová zařízení v příslušném kalendářním roce v provozu.“

F.3. V čl. I, v bodě 4 ,v § 4 odst. 7 zní:

„(7) Povolení provozování loterií nebo jiných podobných her prostřednictvím sítě Internet nebo jiným způsobem umožňujícím dálkový přístup se zakazuje. Zakaz uvedený v předchozí větě se nevztahuje na loterie nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. h). V případě provozování internetových kursových sázek může probíhat registrace sázejících na takovou hru pouze v místech, kde žadatel, který o takové povolení žádá, běžně přijímá sázky na loterii nebo jinou podobnou hru povolenou podle tohoto zákona“.

F.4. V čl. I, v bodě 19 ,v § 45 odst. 3 zní:

„(3) Ministerstvo vyrozumí obec oznámením zasláným do její datové schránky o povolení provozu loterie nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. g), h), i), j), k), l), m) a podle § 50 odst. 3 na jejím území.“

F.5. V čl. 1 v bodě 23 v § 50 odst. 5 zní:

(5) Obec může stanovit vyhláškou, že zakazuje provozování her podle § 2 písm. e), g), i), j, l), m), a hry povolené podle §50 odst. 3, a to do vzdálenosti 100 metrů od budov státních orgánů, obecních a městských úřadů, od budov, ve kterých sídlí mateřské školy, školy a

školská zařízení registrovaná Ministerstvem školství mládeže a tělovýchovy, od budov ve kterých sídlí nebo se nacházejí sociální zařízení, která se zabývají výchovou dětí a mladistvých, od budov nemocnic a jiných zdravotnických zařízení, od budov církví a náboženských společností, ve kterých se obvykle konají náboženské obřady, od hřbitovů, a dále v budovách státních orgánů, v budovách ve vlastnictví obce a v památkových rezervacích¹³⁾. Pro posouzení, zda je splněna stanovená vzdálenost je rozhodná nejkratší přímá vzdálenost mezi středem vchodu do budovy nebo jiného místa podle tohoto ustanovení a středem vchodu do budovy, ve které se nacházejí prostory, v nichž má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze zákaz provozování všech her současně a všech míst současně stanovených ve větě první; stanovení užšího rozsahu zákazu her a míst je zakázáno.“.

F.6. K části druhé (Změna zákona o správních poplatcích), čl. III

V položce 21 písm. b) Přílohy zákona o správních poplatcích se škrtná text za slovy „nejméně Kč 1500“, který stropuje výši správního poplatku částkou 12 milionů Kč.

F.7. V čl. I se vkládá nový bod 18 (ostatní novelizační body se přečísľují), který zní:

„18. V § 43 odstavec 7 zní:

„(7) Loterie a jiné podobné hry, které nespľňují všechny podmínky tohoto zákona, nelze povolit. Loterie a jiné podobné hry podle § 2 písm. g), i), j), l), m), a hry povolené podle § 50 odst. 3 smějí být provozovány v kasinech a hernách.“.

G. Poslanec Ludvík Hovorka

G.1. V čl. I se za bod 22 vkládá nový bod 22a, který zní:
„22a) V § 50 se odstavec 3 zrušuje. Následující odstavce se přečísľují.

V Praze dne 19. března 2010

Ing. Miloš P a t e r a, v. r.
zpravodaj rozpočtového výboru

Příloha č. 3 k důvodové zprávě – Porovnání vybraných ustanovení sněmovního tisku 971 a komplexního pozměňovacího návrhu rozpočtového výboru obsaženého v sněmovním tisku 971/3

I. Účast obcí v řízeních o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry

- A. původní návrh skupiny poslanců na vydání zákona, kterým se mění zákon o loteriích a jiných podobných hrách
- B. návrh rozpočtového výboru PSP ČR

Nové znění § 45 odst. 2:

Účastníkem řízení o vydání povolení žadateli k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona je obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Tím nejsou dotčena ustanovení o společném zmocnění a společném zástupci podle zvláštního zákona¹³⁾.

Nové znění § 45 odst. 3:

Obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována, není účastníkem řízení o vydání povolení žadatelem k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona. Ministerstvo vyzoomí obec oznámením zasláným do její datové schránky o povolení provozu loterie nebo jiné podobné hry podle § 2 písm. g), h), i), j), k), l), m) a podle § 50 odst. 3 na jejím území.

¹³⁾ § 35 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád.

II. Vydávání obecně závazných vyhlášek obcí, které regulují hazard

A. původní návrh skupiny poslanců na vydání zákona, kterým se mění zákon o loteriích a jiných podobných hrách

Nové znění § 50 odst. 4 a 5:

(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou, že loterie a jiné podobné hry provozované na území obce mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování loterií a jiných podobných her zakázáno. Obec zašle obecně závaznou vyhlášku obce do patnácti kalendářních dnů po dni jejího vyhlášení ministerstvu.

(5) Vydá-li obec obecně závaznou vyhlášku podle odst. 4, povolení k provozování loterií a jiných podobných her vydaná přede dnem účinnosti této vyhlášky zůstávají v platnosti podle podmínek stanovených dřívějšími předpisy, nejdéle však po dobu tří let ode dne účinnosti vyhlášky. Povolení k provozování loterií a jiných podobných her, která jsou v rozporu s vyhláškou obce podle odst. 4, pozbývají platnosti uplynutím doby uvedené ve větě první.

B. návrh rozpočtového výboru PSP ČR

Nové znění § 50 odst. 4-6:

(4) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti (dále jen "vyhláška"), že na celém území obce nelze provozovat sázkové hry podle § 2 písm. e), l) a m). Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze celkový zákaz provozování všech her stanovených v tomto odstavci na celém území obce; stanovení užšího rozsahu zakazu her a míst je zakázáno.

(5) Obec může stanovit vyhláškou, že zakazuje provozování her podle § 2 písm. e), l) a m), a to do vzdálenosti 100 metrů od budov, ve kterých sídlí mateřské školy, školy a školská zařízení registrovaná Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, od budov církvi a církevních společeností, ve kterých se obvykle konají církevní obřady, od hřbitovů, od budov obecních a městských úřadů, od sociálních zařízení, které se zabývají výchovou dětí a mládežných, od nemocnic, a dále v budovách ve vlastnictví obce a v památkových rezervacích.¹³⁾ Pro posouzení, zda je splněna stanovená vzdálenost je rozhodná nejkratší přímá vzdálenost mezi středem vchodu do budovy podle tohoto ustanovení a středem vchodu do budovy, ve které se nacházejí prostory, v nichž má být loterie nebo jiná podobná hra provozována. Vyhláškou vydanou podle tohoto odstavce může obec stanovit pouze zákaz provozování všech her současně a všech míst současně stanovených v tomto odstavci; stanovení užšího rozsahu zakazu her a míst je zakázáno.

(6) Obec má povinnost informovat ministerstvo o přijetí vyhlášky podle odst. 4 nebo 5, a to do 3 dnů od nabytí její účinnosti.

¹³⁾ Zákon č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.

Přechodné ustanovení (čl. II bod 4):

Na povolání, která byla vylána do dne účinnosti tohoto zákona podle § 50 odst. 3 a která se týkají her povolovaných ode dne účinnosti tohoto zákona podle § 2 písm. l), se po dobu 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona nevztahují ustanovení § 50 odst. 4 a 5.

Vysvětlení vybraných porovnávaných ustanovení sněmovního tisku 971 a komplexního pozměňovacího návrhu rozpočtového výboru obsaženého v sněmovním tisku 971/3

Návrh rozpočtového výboru de facto není pozměňujícím návrhem, ale obsahuje kompletní text novely, který by zcela nahradil původní poslanecký návrh.

Hlavní rozdíly:

Účastenství obcí v řízení o vydání povolení k provozování loterie nebo jiné podobné hry

→ poslanecký návrh počítal s tím, že do § 45 zákona bude vloženo nové ustanovení odstavce druhého (stávající odst. 2 upravující neprevoditelnost vydaného povolení by byl přečíslován na odst. 3), které stanoví, že „účastníkem řízení o vydání povolení ... k provozování loterie nebo jiné podobné hry podle tohoto zákona je obec, na jejímž území má být loterie nebo jiná podobná hra provozována“. [K tomu je třeba dodat, že podle § 49 loterního zákona vykonávají působnost obce podle tohoto zákona na území hl.m. Prahy městské části. Je otázkou, zda by se toto ustanovení vztahovalo i na účastenství – možná by reálně hrozilo, že by Ministerstvo financí pokládalo za účastníka řízení pouze hl.m. Prahu.]

→ návrh rozpočtového výboru naproti tomu počítá s tím, že do § 45 bude vloženo nové ustanovení odstavce třetího (za dva stávající upravující použití správního řádu pro řízení ve věcech loterií a jiných podobných her a neprevoditelnost povolení k jejich provozování na jinou osobu), který naopak vyklučuje obec z účastenství na jakémkoli řízení ve věcech loterií a jiných podobných her [samozřejmě s výjimkou těch řízení, které sama vede - tzn. řízení o povolení provozu výherních hracích přístrojů podle § 18 odst. 1 písm. a) zákona]. Obec by byla pouze ex post informována o tom, že na jejím území byly povoleny některé druhy loterií (konkrétně by šlo o hry typu "bingo", kursově sázky, kasina, "samoobslužné" či "telefonní" hry, dostihové sázky, videoloterní terminály, karetní hry a "jiné hry" podle § 50 odst. 3 zákona).

Vydávání omezujících vyhlášek

→ poslanecký návrh počítal s tím, že ust. § 50 odst. 4 bude přeformulováno tak, že obce budou moci v samostatné působnosti vydat vyhlášku omezující všechny hazardní hry (ve stejném rozsahu jako nyní výherní hrací přístroje, tj. regulovat jejich provoz jak teritoriálně, tak časově). Návrh navíc řešil (v novém odstavci 5) osud povolených hazardních her po vydání takové vyhlášky (hazardní hry povolené před účinností vyhlášky by bylo možno provozovat nadále maximálně po dobu tří let, po uplynutí této doby by povolení pozbyla platnosti)

→ návrh rozpočtového výboru naproti tomu počítá s tím, že obec bude moci vyhláškou regulovat pouze (1) výherní hrací přístroje, (2) kasina, (3) videoloterní terminály¹ a (4) karetní hry², a to navíc pouze takovým způsobem, že bude moci toliko zakázat všechny tyto hry na celém svém území, případně je zakázat v okruhu 100 metrů od vyjmenovaných budov (např. škol) – opět však za podmínky, že zakáže všechny, a to absolutně. Obec tak nebude moci rozhodnout o tom, že některé hry se někde (např. v okrajových částech) provozovat mohou. Bude možno vydat jen vyhlášku obsahující absolutní zákaz – v hl.m. Praze např. jen zákaz platný pro celé území hl.m. Prahy.

Navíc – podle čl. II bodu 4 návrhu rozpočtového výboru (přechodná ustanovení) – nebude moci obec po dobu deseti let obecně závaznou vyhláškou zakázat provoz videoloterních terminálů povolených za účinnosti stávajícího zákona podle ust. § 50 odst. 3 zákona (tj. všech dosud povolených videoloterních terminálů).

¹ ty jsou v návrhu rozpočtového výboru nově definovány v § 2 písm. l) a vypadávají tak z režimu § 50 odst. 3 zákona (což také znamená, že obec nebude moci vyhláškou regulovat „jiné hry“, které v tomto režimu zůstanou)

² nově definovaný druh hazardní hry v § 2 písm. m)