

Hlavní město Praha
ZASTUPITELSTVO HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Zastupitelstva hlavního města Prahy

číslo 20/10
ze dne 23.1.2025

k návrhu obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy, kterou se stanoví místa, na kterých nelze konat nebo propagovat veřejnou sbírku

Zastupitelstvo hlavního města Prahy

I. s c h v a l u j e

obecně závaznou vyhlášku hlavního města Prahy, kterou se stanoví místa, na kterých nelze konat nebo propagovat veřejnou sbírku, uvedenou v příloze č. 1 tohoto usnesení

II. u k l á d á

1. Radě HMP

1. zajistit realizaci bodu I. tohoto usnesení

Termín: 3.2.2025

Předkladatel: Rada HMP
Tisk: Z-12852
Provede: Rada HMP
Na vědomí: odborům MHMP

Hlavní město Praha
Zastupitelstvo hlavního města Prahy

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA

hlavního města Prahy,

kteřou se stanoví místa, na kterých nelze konat nebo propagovat veřejnou sbírku

Zastupitelstvo hlavního města Prahy se usneslo dne vydat podle § 44 odst. 3 písm. d) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, a podle § 15 odst. 2 zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění zákona č. 239/2024 Sb. (dále jen „zákon“), tuto obecně závaznou vyhlášku:

§ 1

Veřejnou sbírku prováděnou prodejem předmětů, prodejem vstupenek na veřejná kulturní nebo sportovní vystoupení anebo jiné všeobecně přístupné akce nebo jiným způsobem podle § 9 odst. 2 zákona, pokud se jedná o prodej předmětů nebo služeb v oblasti cestovního ruchu podle zákona o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu, nelze konat nebo propagovat na území památkové rezervace¹⁾ a na území městské památkové zóny na území městské části Praha 2²⁾.

§ 2

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. března 2025.

Doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc. v. r.
primátor hlavního města Prahy

MUDr. Zdeněk Hřib v. r.
I. náměstek primátora hlavního města Prahy

1) Nařízení vlády č. 66/1971 Sb., o památkové rezervaci v hlavním městě Praze.

2) Vyhláška č. 10/1993 Sb. hl. m. Prahy, o prohlášení části území hlavního města Prahy za památkové zóny a o určení podmínek jejich ochrany.

Důvodová zpráva

K § 1

Parlament České republiky schválil dne 10. července 2024 novelu zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a změně některých zákonů (dále jen „zákon o veřejných sbírkách“). Novela je uvedena ve Sbírce zákonu pod č. 239/2024 Sb., zákon ze dne 12. července 2024, kterým se mění zákon č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách. Novela nabývá účinnosti k 1.1.2025.

Ve vztahu k hlavnímu městu Praze je důležitou úpravou zákona o veřejných sbírkách nové znění § 15, kdy

V § 15 se dosavadní text označuje jako odstavec 1 a doplňuje se odstavcem 2, který zní:

"(2) Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou místa, na kterých nelze konat nebo propagovat sbírku prováděnou prodejem předmětů, prodejem vstupenek na veřejná kulturní nebo sportovní vystoupení anebo jiné všeobecně přístupné akce nebo jiným způsobem podle § 9 odst. 2, pokud se jedná o prodej předmětů nebo služeb v oblasti cestovního ruchu podle zákona o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu."

Tato nová úprava má pomoci zabránit zneužívání veřejných sbírek pro nekalé podnikání v oblasti cestovním ruchem.

Přijetím navrženého znění obecně závazné vyhlášky bude možné zlepšit stav pražské památkové rezervace, zejména Staroměstského náměstí a jeho okolí, které je nejvíce postiženo pochybnými sbírkami. Obecně závazná vyhláška se bude taky týkat území městské památkové zóny na území městské části Praha 2, které bylo do návrhu vyhlášky doplněno na základě zásadní připomínky městské části Praha 2 s odůvodněním, že ke zneužívání veřejných sbírek za účelem nekalého podnikání v oblasti cestovního ruchu docházelo a dochází i mimo území památkové rezervace hl. m. Prahy, ale i na jiných místech na území městské části Praha 2, konkrétně např. na náměstí Míru a v okolí zastávek městské hromadné dopravy I. P. Pavlova v ulici Jugoslávská. Lze navíc předpokládat, že po přijetí návrhu vyhlášky dojde k přesunu těchto „aktivit“ mimo území památkové rezervace.

Hlavní město Praha má podle § 44 odst. 3 písm. d) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, oprávnění vydávat obecně závazné vyhlášky v rámci své samostatné působnosti. V návaznosti na předmětnou shora uvedenou novelu zákona o veřejných sbírkách, je navrhováno přijetí obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy ve znění, které zakáže konání a propagaci sbírek prováděných prodejem předmětů, prodejem vstupenek na veřejné kulturní nebo sportovní vystoupení, či jiné všeobecně přístupné akce, nebo jiným způsobem podle § 9 odstavce 2 zákona o veřejných sbírkách, pokud se jedná o prodej a propagaci předmětů nebo služeb v oblasti cestovního ruchu na území památkové rezervace, jak je definována nařízením vlády č. 66/1971 Sb., o památkové rezervaci v hlavním městě Praze.

Pražská památková rezervace je jednou z nejvýznamnějších městských památkových rezervací v Evropě, zapsanou na Seznamu světového kulturního a přírodního dědictví UNESCO. Ochrana tohoto historického a kulturního bohatství je nezbytná, a zákaz určitých typů sbírek, které často mají podvodný charakter, může výrazně přispět ke zlepšení prostoru pražské památkové rezervace. Schválení obecně závazné vyhlášky zaměřené na prevenci zneužívání veřejných sbírek na území pražské památkové rezervace pomůže zároveň i regulovat obcházení tržního řádu. Někteří poskytovatelé služeb v cestovním

ruchu se snaží maskovat své aktivity jako charitativní sbírky, aby se vyhnuli regulacím v oblasti živnostenského podnikání. Přestože na území rezervace probíhají kontroly ze strany živnostenského a občanskoprávního odboru Magistrátu hl. m. Prahy, Policie ČR a Městské policie hl. m. Prahy, využívání institutu veřejné sbírky často umožňuje zakrýt podvodné služby a neoprávněné podnikání, což činí kontroly neefektivními a bez možnosti postihu. Obecně stanovený zákaz určitých sbírek, jak je vymezeno v návrhu pro obecně závaznou vyhlášku, by výrazně zvýšil rovněž i efektivitu kontrol prováděných živnostenským a občansko-správním odborem Magistrátu hlavního města Prahy, Městskou policií HMP a Policií ČR.

Návrh na přijetí nové obecně závazné vyhlášky byl též iniciován ze strany městské části Praha 1, kdy Rada městské části Praha 1 přijala dne 30. 07. 2024 usnesení číslo UR24_0781, ve kterém žádá Magistrát hlavního města Prahy o přípravu obecně závazné vyhlášky, a to v návaznosti na předmětnou novelu zákona o veřejných sbírkách. Rovněž ve Strategii příjezdového cestovního ruchu hl. m. Prahy je kladen silný důraz na jeho kultivaci a prevenci negativních dopadů na reputaci hl. m. Prahy a jeho obyvatel.

Porušení obecně závazné vyhlášky obce je možné postihovat podle zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, na základě kterého je možné podle ustanovení § 4 tohoto zákona postihovat přestupky proti pořádku v územní samosprávě. Fyzická či právnická osoba se porušením povinnosti stanovené obecně závaznou vyhláškou hlavního města Prahy dopustí přestupku, za který je možné uložit pokutu až do výše 100.000,- Kč. V případě porušení obecně závazné vyhlášky fyzickou osobou je možné uložit vedle pokuty i omezující opatření, které může spočívat např. v zákazu navštěvovat některá veřejně přístupná místa. Věcně a místně příslušnými orgány k projednání přestupku je Úřad příslušné městské části Prahy, a to na základě obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb., hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů.

K § 2

S ohledem na termíny připomínkového řízení v rámci odborů Magistrátu hl. m. Prahy a Městské policie hl. m. Prahy, všech městských částí hl. m. Prahy a Ministerstva vnitra ČR a následný schvalovací proces návrhu vyhlášky příslušnými orgány hl. m. Prahy, navrhuje se účinnost vyhlášky od 1. března 2025.

Rada hl. m. Prahy souhlasila s návrhem obecně závazné vyhlášky svým usnesením č. 13 ze dne 14. 1. 2025

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 13
ze dne 14.01.2025

k návrhu obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy, kterou se stanoví místa, na kterých nelze konat nebo propagovat veřejnou sbírku

Rada hlavního města Prahy

I. bere na vědomí

vypořádání připomínek k návrhu obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy, kterou se stanoví místa, na kterých nelze konat nebo propagovat veřejnou sbírku, které je uvedeno v příloze č. 1 důvodové zprávy

II. souhlasí

s návrhem obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy, kterou se stanoví místa, na kterých nelze konat nebo propagovat veřejnou sbírku, který tvoří přílohu č. 1 tohoto usnesení

III. ukládá

1. náměstkovi primátora JUDr. Jiřímu Pospíšilovi

1. předložit návrh obecně závazné vyhlášky hlavního města Prahy dle bodu II. tohoto usnesení Zastupitelstvu hl.m. Prahy

Termín: 23.1.2025

doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc. v. r.
primátor hl.m. Prahy

MUDr. Zdeněk Hřib v. r.
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: náměstek primátora JUDr. Jiří Pospíšil

Tisk: R-53813

Provede: náměstek primátora JUDr. Jiří Pospíšil

Na vědomí: odborům MHMP