

Magistrát hlavního města Prahy
odbor územního rozvoje
Jungmannova 35/29
110 00 Praha 1

Váš dopis zn./ze dne:

Č. j.:

MHMP 1181092/2023

Sp. zn.:

S-MHMP 1181092/2023

Vyřizuje/tel.:

Ing. Michael Macourek

236 004 218

Počet listů/příloh: 4/0

Datum:

14.06.2023

**Změna č. Z 3802/29 vlny 29 Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy –
podstatná úprava**

Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy (dále též „OCP MHMP“) obdržel dne 21. 4. 2023 žádost o stanoviska k úpravě návrhu změny č. Z 3209/14 vlny 14 Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy (dále též „ÚPn“). Z žádosti plyne, že na základě vyhodnocení výsledků veřejného projednání dospěl pořizovatel k závěru, že u předmětné změny je nutná podstatná úprava jejího návrhu ve smyslu § 53 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále též „stavební zákon“). OCP MHMP dle § 53 odst. 2 stavebního zákona vydává následující stanoviska:

I. Odbor ochrany prostředí Magistrátu hlavního města Prahy, jako příslušný správní úřad podle ustanovení § 22 písm. d) a § 23 odst. 10 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále též „zákon“), vydává podle § 53 odst. 2 stavebního zákona následující stanovisko:

Ing. Michael Macourek, tel.: 236 004 218, e-mail: michael.macourek@praha.eu

Upravený návrh změny č. Z 3802/29 vlny 29 ÚPn je třeba posoudit z hlediska vlivů na životní prostředí.

Odůvodnění:

Průběh posuzování a stručný popis koncepce

Původní návrh změny (stav k veřejnému projednání ze dne 23. 9. 2021) spočíval ve vymezení plochy s rozdílným způsobem využití SV – všeobecně smíšené s kódem míry využití území D na úkor plochy s rozdílným způsobem využití DH – plochy a zařízení hromadné dopravy osob, parkoviště P+R. Rozsah řešeného území byl původně 16 825 m².

Príslušný úřad k návrhu změny vydal stanovisko s tím, že nebyl uplatněn požadavek na zpracování vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území (č. j. MHMP 503305/2020 ze dne 20. 4. 2020).

Dne 23. 9. 2021 proběhlo veřejné projednání ke změnám vlny 29 ÚPn.

Na základě výsledků veřejného projednání pořizovatel dospěl k závěru, že u změny č. Z 3802/29 vlny 29 ÚPn je nutná podstatná úprava jejího návrhu ve smyslu § 53 odst. 2 stavebního zákona.

Z obdržené žádosti o stanoviska dle § 53 odst. 2 stavebního zákona plynou následující skutečnosti:

Na základě vyhodnocení veřejného projednání vrátilo Zastupitelstvo hlavního města Prahy (dále též „ZHMP“) původně předložený návrh změny s pokyny k úpravě a k novému projednání. Území řešené návrhem změny bylo rozšířeno a zároveň byl návrh změny dle pokynů ZHMP zpracován na základě Koncepční studie Horní Měcholupy – východ (4ct s.r.o.; 12/2020). Rovněž byla v návrhu zohledněna i studie Horní Měcholupy Masterplan (Bogle Architects; 12/2022).

Dle textové části odůvodnění nově změna umožní využití řešeného území pro transformaci na novou polyfunkční čtvrť s převažující obytnou funkcí i nabídkou veřejné vybavenosti a služeb.

Předmětem upraveného návrh změny č. Z 3802/29 vlny 29 ÚPn je vymezení ploch DH – plochy a zařízení veřejné dopravy, parkoviště P+R, DU – urbanisticky významné plochy a dopravní spojení, veřejná prostranství, DU – urbanisticky významné plochy a dopravní spojení, veřejná prostranství (plovoucí značka), SV – všeobecně smíšená s kódem míry využití území I a VV – veřejné vybavení (plovoucí značka) na úkor ploch s rozdílným způsobem využití území DH – plochy a zařízení veřejné dopravy, parkoviště P+R, DZ – tratě a zařízení železniční dopravy, vlečky a nákladové terminály, NL/DH – louky a pastviny/plochy a zařízení veřejné dopravy, parkoviště P+R v územní rezervě, SV – všeobecně smíšené s kódem míry využití území C, SV – všeobecně smíšené s kódem míry využití území D a SV – všeobecně smíšené s kódem míry využití území F.

Upravený návrh změny lokálně upravuje koncepci dopravní a technické infrastruktury. Zároveň lokálně doplňuje koncepci občanského vybavení pro mateřskou školu.

Řešené území se nachází v městské části Praha 15, Praha 22 a Praha-Dolní Měcholupy, Praha-Petrovice a Praha-Křeslice v k. ú. Horní Měcholupy, Dolní Měcholupy, Uhříněves, Pitkovice, Petrovice a Křeslice, v lokalitě mezi železniční tratí a ul. Kutnohorská. V současném stavu je řešené území tvořeno převážně zastavěnými a zpevněnými plochami.

Celková výměra měněných ploch upraveného návrhu změny je 97 372 m².

Podrobný popis změny č. Z 3802/29 vlny 29 ÚPn je uveden v textové části odůvodnění uvedené změny (stav po veřejném projednání).

Hodnocení koncepce na základě kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu

Príslušný úřad ve smyslu ustanovení § 10i odst. 2 zákona stanovil na základě kritérií uvedených v příloze č. 8 k zákonu požadavek na zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí.

1. Obsah koncepce, zejména s ohledem na:

a. účelnost stanovených variant řešení k dosažení sledovaných cílů koncepce;
Změna je navrhována v jedné variantě. Z hlediska cílů změny, její podrobnosti a potenciálních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví je invariantní řešení považováno jako dostačující.

b. míru, v jaké koncepcí stanoví rámec pro záměry a jiné činnosti, a to buď vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti a provozním podmínkám nebo z hlediska požadavků na přírodní zdroje;

ÚPn je závazný pro rozhodování v území, zejména pro vydávání územních rozhodnutí. ÚPn bezesporu stanovuje rámec pro budoucí povolení záměrů. Rozsah změny je 97 372 m². Důvodem změny je transformace území na novou polyfunkční čtvrť. Změna představuje dílčí úpravu koncepce ÚPn. Charakter a rozsah upraveného návrhu změny představuje na lokální úrovni významnou změnu míry, v jaké koncepcí stanovuje rámec pro záměry a jiné činnosti.

c. míru, v jaké ovlivňuje jiné koncepce;
Prostřednictvím ÚPn mohou být prosazovány cíle jiných koncepcí. Charakter upravené změny nepředstavuje významné negativní ovlivnění jiných koncepcí, resp. referenčních cílů ochrany životního prostředí.

d. význam koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje;

ÚPn je koncepcí s významným potenciálem pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví, zejména s ohledem na podporu udržitelného rozvoje. Koncepcí ÚPn se v obecné rovině nemění. Charakter (tj. významné navýšení urbanizace v dotčeném území a nezanedbatelný rozsah upraveného návrhu změny však nevylučuje změnu koncepce pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejného zdraví na lokální úrovni.

- e. vliv koncepce na udržitelný rozvoj dotčeného území (včetně sociálně-ekonomických aspektů);

Změna představuje významné navýšení míry urbanizace v řešeném území. V rámci regulativů ÚPn se jedná o navýšení až o pět kódů míry využití území. Se zřetelem na nezanedbatelný rozsah navrhované plochy SV-I není rovněž vyloučen negativní vliv na dopravní zatížení stávající silniční sítě a související negativní ovlivnění akustické situace a kvality ovzduší v dotčeném území. Obdobné potenciálně negativní vlivy lze identifikovat i s vymezením funkční plochy DH, resp. umístěním kapacitního záchytného parkoviště. Změnou není vyloučen významný negativní vliv na udržitelný rozvoj dotčeného území. Předmětem vyhodnocení vlivů na životní prostředí by mělo být zhodnocení, zda navrhovaná změna nenarušuje vyvážený vztah podmínek udržitelného rozvoje území ve smyslu § 18 odst. 1 stavebního zákona.

- f. problémy životního prostředí a veřejného zdraví, které jsou závažné pro koncepci;

Na hranici řešeného území je vedena železniční trať č. 221 (Praha – Benešov u Prahy) jenž je součástí 4. tranzitního koridoru a patří mezi nejdůležitější železniční tratě v České republice. Upravený návrh změny umožní realizaci nové polyfunkční čtvrti s převažující obytnou funkcí. Vyhodnocení vlivů na životní prostředí by mělo rozhodnout, zda umístění obytné funkce v blízkosti takto vytížené železniční trati je možné.

- g. význam koncepce pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkající se životního prostředí a veřejného zdraví (např. plány a programy v oblasti odpadového hospodářství nebo ochrany vod).

Změna není významná pro implementaci požadavků vyplývajících z právních předpisů Evropského společenství týkající se životního prostředí a veřejného zdraví.

2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území, zejména s ohledem na:

- a. pravděpodobnost, dobu trvání a vratnost vlivu;

Upravený návrh změny umožní v řešeném území zástavbu s významně vyšší mírou urbanizace, se souvisejícím potenciálně negativním zatížením dotčeného území. Jedná se bezpochyby o nevratné vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví. Vyhodnocení vlivů na životní prostředí bylo mělo prověřit, zda navržené řešení je v daném území přijatelné. Upravený návrh změny nevylučuje svým charakterem a rozsahem významné negativní ovlivnění životního prostředí a veřejného zdraví v souvislosti s pravděpodobností, dobou trvání, četností a vratností vlivu.

- b. kumulativní a synergickou povahu vlivu;

V okolí řešeného území se nachází množství pořizovaných změn ÚPn. Mezi nejvýznamnější patří změny č. 2813/14 vlny 14 (Změna trasy obchvatu Dolních Měcholup), Z 2096/11 vlny 11 (Stabilizace funkčních ploch na podkladě územní studie zrušení VRÚ), Z 3458/25 vlny 25 (Stabilizace ploch VRÚ – LB1) a Z 2949/15 vlny 15 (Výstavba bytových domů). Mimo jiné

s těmito pořizovanými změnami příslušný úřad požaduje vyhodnotit potenciální kumulativní a synergické vlivy.

c. přeshraniční povahu vlivu;

Přeshraniční povaha vlivu vzhledem ke vzdálenosti dotčeného území od okolních států není v souvislosti s předmětnou změnou uvažována.

d. rizika pro životní prostředí a veřejného zdraví vyplvající z provedené koncepce (např. při přírodních katastrofách, při havárii);

Změna koncepce svým charakterem nepředstavuje významný rizikový faktor z pohledu vzniku havárií nebo nestandardních stavů pro životní prostředí a veřejné zdraví v dotčeném území.

e. závažnost a rozsah vlivu (velikost území a počet obyvatel, který by mohl být pravděpodobně zasažen);

Vlivem významného navýšení míry využití území (až o pět kódů) není vyloučen negativní vliv na životní prostředí a veřejné zdraví. Zároveň není vyloučena ani významná kumulativní povaha vlivu (viz výše). Upraveným návrhem změny není vyloučen závažný a rozsáhlý vliv.

f. důležitost a zranitelnost oblasti, která by mohla být zasažena, s ohledem na:

- i. zvláštní přírodní charakteristiku nebo kulturní dědictví,
- ii. hustotu obyvatel, osídlení a míru urbanizace,
- iii. překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot,
- iv. kvalitu půdy a intenzitu jejího využívání,
- v. dopady změny klimatu;

Předmětné území je v současném stavu zastavěno a charakterizováno nízkou mírou urbanizace. Upravený návrh změny představuje významné navýšení míry urbanizace v dotčeném území. V této souvislosti je předpokládána zvýšená zátěž území, zejména na akustickou situaci a kvalitu ovzduší v dotčeném území. Upraveným návrhem změny není rovněž vyloučena ani kumulativní povaha vlivu (viz výše). Upraveným návrhem změny není vyloučeno významné negativní ovlivnění překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot. Vyhodnocení vlivů na životní prostředí by mělo zhodnotit, zda navrhovaná míra urbanizace, tj. navržená míra využití území, je v daném území akceptovatelná.

g. dopad na oblasti nebo krajiny s uznávaným statusem ochrany na národní, komunitární nebo mezinárodní úrovni.

Nejbližší evropsky významná lokalita soustavy Natura 2000 (EVL Miličovský les - CZ0113002) je vzdálená přibližně 2500 m. Přibližně 1200 m východním směrem je vymezena přírodní památka Rohožník – lom v Dubči. Ve stejné vzdálenosti je vymezen také přírodní park Říčanka. Vzhledem ke vzdálenostem výše uvedených území od předmětné změny je vyloučen významný negativní vliv na přírodní charakteristiky s uznávaným statutem ochrany na národní, komunitární a mezinárodní úrovni.

3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti.

Posouzení změny z hlediska jejích vlivů na životní prostředí zajistí environmentální integritu a prevenci závažných či nevratných poškození životního prostředí a lidského zdraví a zároveň podpoří udržitelný rozvoj území.

Na základě výše uvedených skutečností krajský úřad jako příslušný úřad dospěl k závěru, že z pohledu kritérií daných přílohou č. 8 k zákonu navrhovaná změna ÚPn vyžaduje posuzování z hlediska vlivů na životní prostředí.

II. Magistrát hl. m. Prahy, odbor ochrany prostředí (dále jen „OCP MHMP“), jako orgán ochrany přírody, příslušný podle ustanovení § 77a odst. 4 písm. o) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) vydává podle § 45i odst. 1 zákona toto stanovisko:

Magistrát hl. m. Prahy, odbor ochrany prostředí (dále jen OCP MHMP), jako příslušný orgán ochrany přírody dle ustanovení § 77a odst. 4 písm. n) zákona, ve spojení s ustanovením § 31 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb. o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů vyhodnotil možnosti vlivu výše uvedené změny ÚP SÚ hl. m. Prahy na lokality soustavy Natura 2000 a vydává stanovisko podle § 45i odst. 1 zákona v tom smyslu, že **hodnocená změna ÚP SÚ hl. m. Prahy nemůže mít významný vliv** a to samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi nebo záměry na žádnou evropsky významnou lokalitu ani ptačí oblast v územní působnosti OCP MHMP.

OCP MHMP jako dotčený orgán ochrany přírody uplatňuje stanovisko k předloženému návrhu zadání změny ÚP SÚ hl. m. Prahy v tom smyslu, že u něj vylučuje významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí soustavy Natura 2000 v působnosti OCP MHMP.

Do působnosti OCP MHMP náleží evropsky významné lokality CZ0110142 – Blatov a Xaverovský háj, CZ0213779 - Břežanské údolí, CZ0110049 - Havránka a Salabka, CZ0110040 - Chuchelské háje, CZ0110154 - Kaňon Vltavy u Sedlce CZ0113002 - Milíčovský les, CZ0113001 - Obora Hvězda, CZ0110050 - Prokopské údolí, CZ0114001 - Radotínské údolí, CZ0113773 - Praha - Petřín. Ptačí oblasti nejsou na území hlavního města Prahy vymezeny.

Do vzdálenosti 0,5 km od navržené změny se nenachází žádná evropsky významná lokalita v působnosti OCP MHMP. Výše uvedený závěr orgánu ochrany přírody vychází z úvahy, že hodnocený návrh změny se nachází zcela mimo území evropsky významných lokalit a změna může mít pouze lokální vliv dotýkající se vlastního území dotčeného změnou ÚP SÚ hl. m. Prahy a jeho nejbližšího okolí. Návrh předložené změny ÚP SÚ hl. m. Prahy tedy nemůže mít vliv na chemismus půdy, obsah živin či vláhové poměry či způsob hospodaření na území evropsky významných lokalit. Návrh změny ÚP SÚ hl. m. Prahy neovlivní porosty dřevin na území evropsky významných lokalit, jejich druhové složení bude zachováno.

Jako podklad pro vydání tohoto stanoviska sloužila OCP MHMP žádost o vydání tohoto stanoviska, Zásady managementu stanovišť druhů v evropsky významných lokalitách soustavy

Natura 2000, Pravidla hospodaření pro typy lesních přírodních stanovišť v EVL (zdroj https://www.mzp.cz/cz/evropsky_vyznamne_lokality) a plány péče pro jednotlivá zvláště chráněná území, mapy lokalit. Z těchto podkladů lze učinit kvalifikovaný závěr o možném vlivu na EVL v působnosti OCP MHMP.

Toto je vyjádření ve smyslu ustanovení § 154 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

RNDr. Štěpán Kyjovský

ředitel odboru

podepsáno elektronicky